

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

全面把握五年规划的理论内涵

□王铭涛

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，立足基本实现社会主义现代化的关键节点，系统擘画了未来五年发展蓝图。从1953年制定实施第一个五年计划开始，我国已接续编制和实施了14个五年规划（计划），创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，要从时代性、战略性、人民性、系统性、确定性等方面深刻领会科学制定和接续实施五年规划的内在逻辑与实践要求。

■时代性：突出中国式现代化的鲜明主题

中国式现代化是党的二十大确立的重大理论和实践命题，更是新时代五年规划编制实施的核心主题。党的二十届四中全会将“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”作为“十五五”时期发展的指导方向，凸显了五年规划与现代化战略的内在统一性。

中国式现代化的中国特色决定了五年规划的核心价值取向。从“十三五”规划强调“以人民为中心的发展思想”，到“十四五”规划部署“扎实推动共同富裕”，再到“十五五”规划提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”，五年规划始终围绕中国式现代化的本质要求展开部署。

五年规划为中国式现代化提供阶段性支撑。按照“两步走”战略安排，从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，需要历经三个五年规划期的持续推进。其中，“十五五”时期承担着承前启后的重要使命，要“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”。

五年规划推动中国式现代化理论落地生根。“十五五”规划建议中，“发展新质生产力”的部署回应了中国式现代化对物质技术基础的要求，“加快经济社会发展全面绿色转型”体现了人与自然和谐共生的发展理念，将中国式现代化的理论内涵转化为发展实践。

■战略性：彰显治国理政的制度优势

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。这种战略特性特质体现在五年规划对国家发展全局的

精准把握、对战略目标的持续聚焦和对制度优势的充分释放。

五年规划是党实现战略引领的重要工具。从“十一五”规划提出“科学发展观”，到“十二五”规划强调“加快转变经济发展方式”，从“十三五”规划部署“供给侧结构性改革”，到“十四五”规划聚焦“高质量发展”，每一个五年规划都准确把握了不同发展阶段的战略重点，实现了对国家发展的定向领航。

五年规划彰显社会主义制度的独特优势。集中力量办大事是中国特色社会主义制度的显著优势，而五年规划正是发挥这一优势的重要载体。“十三五”时期推进165项重大工程项目，“十四五”时期实施102项重大工程，在重点领域取得历史性成就。“十五五”时期“建设现代化产业体系”等举措，同样需要通过国家层面的统筹协调才能实现突破。

五年规划实现有效市场和有为政府的有机结合。从“十一五”时期“计划”改为“规划”的名称变化，到“十五五”规划明确“坚持有效市场和有为政府相结合”的原则，五年规划的演进过程反映了我国对市场经济规律和政府职能的深刻认识。

■人民性：践行人民至上理念的生动实践

人民性是马克思主义政党的根本属性，也是五年规划的价值底色。党的二十届四中全会将“坚持人民至上”作为“十五五”时期发展必须遵循的重要原则，强调“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。

规划编制过程是全过程人民民主的集中体现。五年规划的制定，广泛凝聚了民意、汇集了民智。“十五五”规划建议编制过程中，先后两次较大范围征求意见，对重大

理论和实践问题深入调查研究，有效汇集了党内外智慧，广泛凝聚了共识。

规划内容聚焦全体人民共同富裕目标。党的二十届四中全会明确将“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”作为“十五五”时期的重要发展目标，部署“加大保障和改善民生力度”“优化区域经济社会布局”“加快农业农村现代化”等举措，着力缩小城乡差距、区域差距、收入差距。

规划实施以人民满意为根本检验标准。“十五五”规划围绕人民群众关心的热点问题作出系统部署：在就业方面提出“高质量充分就业取得新进展”；在教育方面强调“办好人民满意的教育”；在养老方面提出“积极应对人口老龄化”；在生态方面要求“加快经济社会发展全面绿色转型”。

■系统性：构建高质量发展的整体格局

坚持系统观念是唯物辩证法的基本要求，也是五年规划编制实施的重要方法。党的二十届四中全会提出的“十五五”规划建议，立足“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，体现了系统谋划、统筹推进的发展思路。

高质量发展主题统领系统性布局。“十五五”规划围绕高质量发展主题作出系统部署：在创新领域提出“科技自立自强水平大幅提高”；在协调领域部署“优化区域经济社会布局”；在绿色领域要求“加快经济社会发展全面绿色转型”；在开放领域强调“扩大高水平对外开放”；在共享领域聚焦“人民生活品质不断提高”。

规划体系衔接形成系统合力。国家发展规划作为统领，专项规划在“条”上细化落实，区域规划在“块”上深化推进，国土空间规划在“地”上提供保障，形成了上下贯

通、左右协调的规划体系。这种多层次的规划衔接机制，确保了党中央战略意图在各领域、各区域有效落地。

统筹发展和安全彰显系统思维。“十五五”规划在部署发展任务的同时，专门强调“推进国家安全体系和能力现代化”，针对重点领域风险隐患作出应对安排：在经济领域构建风险防范化解体系；在科技领域加强关键核心技术攻关；在能源领域建设新型能源体系；在粮食领域提升农业综合生产能力。

■确定性：落实全会精神的要求

面对复杂多变的发展环境，五年规划为国家发展提供了稳定预期和明确指引。贯彻落实全会精神，要把握好五年规划的确定性，将战略部署转化为具体行动，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

坚持党的全面领导是确定性的根本保证。党的二十届四中全会将“坚持党的全面领导”作为“十五五”时期发展的首要原则。这种领导地位体现在规划编制、实施、评估的各个环节，为规划实施提供根本政治保证。

落实“六个坚持”原则是确定性的重要支撑。“六个坚持”原则相互联系、有机统一，构成了完整的原则体系。贯彻落实这些原则，就能确保规划实施不偏向、不走样，形成稳定的发展预期。

强化规划实施机制是确定性的制度保障。建立健全规划实施的保障机制，建立规划目标责任制，强化要素保障，健全监测评估机制，完善调整修订机制。确保规划确定的各项目标任务落到实处，以机制确定性保障发展确定性。

（作者系中共无锡市委讲师团团长）

以新质人才引领发展新质生产力

□万长松

新质生产力是马克思主义生产力理论中国化、时代化的生动体现。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，“全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力”。催生和发展新质生产力，归根结底要依靠人的高素质、高知识、高技能，这就要求当今教育要着力培养与新质生产力相适应的新质人才。

新质人才是催生和发展新质生产力的“主引擎”，具有显著特征。新质人才必须是创新型人才。创新驱动的本质是人才驱动，人才是创新的核心和根基。新质人才创新特质的起点在于思维突破，没有创新思维，就无法开展创新实践，更难以取得创新成果；新质人才创新特质的关键在于实践转化，即通过技术和产业创新实现技术的应用与推广，以及新产品、新服务的产业化，将知识创新转化为实际应用。新质人才必须是动态型人才。新质生产力的加速发展，必然加剧社会环境的动态化进程。例如，人工智能、基因工程等领域的颠覆性技术，要求人才必须具备及时学习新知识的能力，突破静态发展模式，保持终身学习，以此实现人才与环境的协同进化。新质人才必须是复合型人才。随着新质生产力的发展，前沿技术的研发必然超越常规思维，关键核心技术“卡脖子”问题日益凸显，对人才能力提出了新的要求。因此，新质人才必须具备相应的复合型特质，即多元思维与跨学科能力的有机统一。

新质生产力作为生产力的新形态，不仅重塑了产业竞争格局，还给劳动力市场带来了颠覆性挑战。习近平总书记强调：“要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。”因此，在破解技术攻坚瓶颈、推动产业转型升级、建设现代化产业体系、提升我国国际竞争优势等方面，培养具备创新思维、跨学科能力与数智素养的新质人才至关重要。

培养新质人才的起点是明确未来产业需求、优化学科专业布局。在新质生产力的驱动下，一系列具有高度创新性、融合性与前瞻性的新兴产业不断涌现，而来的是诸多技术难题，这催生出更高的人才需求。2025年全国教育工作会议提出的“加快建立科技发展、国家战略需求牵引的学科专业设置调整机制”，为促进新质人才培养明确了路径。学科专业作为高等教育体系的核心支柱，是人才培养的关键性“脚手架”。产业实践过程中面临的复杂问题是催生新兴学科的关键因素，高校必须根据当前产业需求及时调整学科，如江南大学在去年新增了合成生物学、电子封装技术和智能制造工程3个本科专业，为发展未来产业加快了人才储备步伐。

培养新质人才的条件是完善基础教育衔接、贯通培养链条。新质人才的培养具有连续性和渐进性，需要有序衔接与贯通大中小学教育。无锡拥有锡师附小、省锡中、天一中学等高质量的基础教育资源，为勇当发展新质生产力的“排头兵”奠定了较好的基石。培养新质人才，需要通过大中小学教育的联手，构建基础教育课业与高等教育专业贯通的人才培养模式，在人才培养定位、培养内容以及培养环境等方面制定课业与专业融会贯通的长效机制。面对新质人才的高质量培养要求，还要完善不同学段课程的高效衔接，课程内容避免简单重复和脱节，促进教育阶段间的有机衔接，缩短人才培养周期。

培养新质人才的关键是深化产教融合、搭建协同育人平台。企业可依据当下及未来对人才的实际需求，进行逆向推导，梳理出人才应具备的核心技能，深层次参与学生培养方案的制定。高校要以企业需求为导向，让新质人才培养和企业需求实现契合。依托人工智能搭建的现代化育人平台可以将企业需求直接映射到人才培养的各个环节，同时，人工智能具有的强大的数据分析 and 匹配功能，还能实现跨地域的产教匹配，精准定位。双向流动机制也有利于新质人才的培养。在理论上，定期派遣教师团队深入企业进行实地考察，及时动态更新知识，使新质人才培养的理论支撑更具前沿性和时效性；在实践中，进一步推进产学研用一体化发展，建设与产业相关的校内外实训基地，开展科技创新竞赛等活动，激发人才创新活力，为产教融合提供持续动能。

培养新质人才的保障是构建多维人才评价体系、创新人才评价机制。《建议》指出：“以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。”这需对外部评价和内部评价进行系统改革。目前，人才评价模式过于倚重理论考试，并将其作为能力测评的主要标准，致使人才培养出现理论与实践相脱节的问题。要改革外部评价体系，由静态评估转向动态跟踪，实行动态监测和记录，通过大数据建立多方位记录，使评价结果更具准确性和参考价值。同时构建分类评价指标体系，把握人才各阶段特点与人才类型特质，制定与之适配的评价指标，破解“千篇一律”的评价困境。从内部评价来看，评价环节中的包办问题也值得重视。眼下人才成长的最大阻碍，不仅在于过度追求外部的认可、在意他人的评判，还在于将自身价值与评价结果简单挂钩，从而缺乏“根基稳定”的内在动力。新质人才的创新性特质在于有质疑的精神和敢于说话的勇气，因此，在新质人才培养的过程中，必须打破“评价即评判”的思维模式，注重培养其独立的自我意识。

（作者系江南大学马克思主义学院教授、博士生导师）

扎实推进全体人民共同富裕

□王芳

党的二十届四中全会将“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”置于突出位置，作出系统部署，彰显了我们党始终不渝的人民立场和价值追求。全会强调“坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质”。这为我们在新征程上扎实推进共同富裕提供了根本遵循和行动指南。

对无锡而言，扎实推进共同富裕，既是服务全省全国大局的政治责任，更是实现城市高质量发展的内在要求。无锡经济基础扎实，民生保障水平较高，城乡发展较为均衡，具备在共同富裕道路上先行探索的坚实基础。同时也要清醒认识到，发展不平衡不充分的问题依然存在，城乡区域发展差距、收入分配结构、基本公共服务均等化水平等方面还有提升空间。必须准确把握共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕的深刻内涵；必须坚持系统思维，强化制度创新，注重循序渐进，将全会精神转化为无锡的具体实践。

品质。

■促进精神生活富裕，提升共同富裕文化内涵

在扎实推进物质富裕的同时，必须同步推进精神富裕，着力满足人民群众日益增长的精神文化需求，促进人的全面发展和社会全面进步。要坚持以社会主义核心价值观为引领，将其融入国民教育、精神文明创建的各方面和全过程，转化为人民群众的情感认同和行为习惯，筑牢全市人民团结奋斗的共同思想基础；要大力繁荣发展社会主义文化事业和文化产业，完善现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程，创作生产更多思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的优秀文化作品；要加强历史文化遗产的系统性保护和活态传承，深入挖掘和阐释无锡作为国家历史文化名城的深厚底蕴与时代价值，持续提升城市文化品牌影响力；要深化群众性精神文明创建活动，推动城乡精神文明建设融合发展，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，培育时代新风新貌。

（作者系无锡市委党校公共管理教研室主任、教授）

投稿邮箱：wxbdpjlun@163.com

探索 总第997期

■聚焦高质量发展，夯实共同富裕物质基础

发展是解决一切问题的基础和关键，高质量发展是实现共同富裕的根本途径。无锡必须牢牢把握经济建设这个中心，将高质量发展要求贯穿经济社会发展全过程。要立足自身产业基础扎实、科技创新资源集聚的优势，紧紧围绕“465”现代产业集群建设目标，加快推进传统产业高端化、智能化、绿色化转型，着力培育壮大战略性新兴产业，积极布局未来产业赛道；要坚持把科技创新作为核心驱动力，加快构建以企业为主体、以市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，推动数字经济与实体经济在更深层次、更广领域融合发展，通过技术突破和产业变革，创造更多高质量就业岗位，多渠道增加居民收入；要优化城市空间布局，推动各板块立足资源禀赋实现特色发展、联动发展，积极融入长三角一体化发展国家战略，在更大范围内促进资本、技术、人才、数据等生产要素的高效流动与优化配置，提升无锡在区域发展格局中的能级和辐射带动力，为扎实推进共同富裕注入强劲而持久的动能。

■完善收入分配制度，优化共同富裕核心环节

合理的收入分配制度是社会公平的重要体现，是推动共同富裕的核心环节。无锡要致力于构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的基础性制度安排。在初次分配领域，要强化就业优先政策，健全覆盖城乡的就业公共服务体系，加强终身职业

技能培训，提升劳动者适应产业变革和市场竞争的能力；要深化收入分配制度改革，健全反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资决定及正常增长机制，完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，特别是探索知识、技术、管理、数据等要素参与分配的有效路径。在再分配领域，要更好发挥政府的调节作用，健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，加大对低收入群体的扶持力度，促进基本公共服务均等化。在第三次分配领域，要积极营造崇尚公益的社会氛围，完善有利于慈善事业健康发展的体制机制，鼓励引导高收入群体和企业积极回报社会，最终推动形成“中间大、两头小”的橄榄型分配结构。

■加强民生保障建设，筑牢共同富裕坚实根基

构建普惠、公平、可持续的民生保障体系，是促进社会公平、增进人民福祉、实现共同富裕的关键制度安排。无锡必须始终坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，将保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。要努力办好人民满意的教育，落实立德树人根本任务，推动基础教育优质均衡发展，促进职业教育提质培优，支持高等教育内涵式发展，加快构建服务全民终身学习的教育体系；要健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，持续完善基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，发展多样化、多层次的商业保险，健全分层分类的社会救助体系，格外关注、关爱、关心残

疾人、困难老年人、孤儿等特殊困难群体；要加快推进健康无锡建设，深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加强公共卫生体系建设，提高疾病预防控制和突发公共卫生事件应对能力；要落实积极应对人口老龄化国家战略，完善生育支持政策体系和配套措施，大力推进普惠托育服务体系建设，积极开发老龄人力资源，建设老年友好型社会。

■推动城乡融合发展，破解共同富裕难点痛点

促进城乡协调发展、缩小发展差距，是扎实推进共同富裕的关键课题。无锡要深入践行“千万工程”所蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，在乡村全面振兴上持续发力、务求实效。要着力发展壮大新型农村集体经济，深化农村集体产权制度改革，稳妥有序盘活农村闲置的宅基地、农房、集体经营性建设用地等资源资产，让“沉睡”的资源转化为发展的资本；要立足乡村特有的生态、文化资源，大力发展乡村特色产业，深入推进农村一二三产业融合发展，不断拓宽农民就地就近就业和增收致富的渠道；要着力破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，深化户籍制度改革，畅通农业转移人口市民化通道，引导更多资本、技术、人才等要素向乡村流动。要持续推进城乡基本公共服务均等化，推动公共服务资源配置向农村倾斜、向薄弱环节覆盖，逐步实现城乡在教育、医疗、养老、文化等公共服务方面的标准统一、制度并轨、质量趋近，让农民也能享受到与城市居民大致相当的现代化生活