

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

以科技创新和产业创新深度融合 推进中国式现代化建设

□原伟鹏

党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，强调“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。无锡作为近代民族工商业发祥地和长三角地区重要中心城市，肩负着在推进中国式现代化建设中走在前、做示范的重大使命。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，无锡要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加速融入长三角一体化发展，为强国建设、民族复兴伟业贡献更多无锡力量。

引领发展新质生产力

科技创新激活新质生产力的“新”。当前，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。只有把关键核心技术牢牢掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展主动权。无锡在集成电路、生物医药、物联网、深海装备等领域具有一定的研发基础和产业优势，“十五五”时期，必须发挥战略导向和目标

引领作用，围绕国家重大战略需求，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发。要鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，协同高校、科研院所攻坚克难，发展新质生产力注入强大动能。

产业创新驱动新质生产力的“质”。科技创新的价值在于其创造力的变现，即以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新

模式、新动能，提升全要素生产率。无锡制造业基础雄厚、产业分类完整，深入推进、深化提质“465”现代产业集群建设，为科技成果从“实验室”到“生产线”提供了良好的“验证链”“试验场”和“应用场”。“十五五”时期，要推进科技创新赋能产业发展，以产业需求牵引科技创新活动，优化数据要素创新性配置，促进人工智能、物联网等先进技术与优势产业深度融合，深入实施“智改数转网联”，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

巩固壮大实体经济根基

经济“压舱石”作用，关乎推动中国式现代化的发展进程。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，大国之间博弈的关键是实体经济和供应链之争。无锡作为产业大市、科创高地，要围绕制造业重点优势产业链，深入实施产业基础再造工程，推进产业补链强链延链，并支持链主企业联合上下游开展

协同创新，带动核心基础零部件、关键基础材料等突破提升，全面提升产业与经济的韧性、抗冲击能力。

实体经济是最厚实的家底。科技创新和产业创新深度融合推动实体经济向高端化、智能化、绿色化、融合化发展。制造业比重不是越高越好，也不是越低越好。保持制造业合理比重，是将

推动科技创新和产业创新深度融合

配合机制。完善原始创新和关键核心技术攻关组织实施机制，推行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，让科技创新成果对接产业实际需求，精准破解产业技术难题。健全科技成果转化服务体系，培育专业化技术转移机构和技术经纪队伍，支持高校、企业等联合共建共享中试设施与数据平台，提高科技成果的转化效能。

优化要素资源配置，筑牢融合支撑。建立“政府引导+国资领投+社会资本”联动机制，扩大政府引导基金规模，发展知识

产权质押融资等科技金融产品，构建更为系统的全周期金融支持体系，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。围绕自动驾驶、合成生物、清洁能源等新领域新赛道，有序推动公共数据开放，合理降低企业获取数据、使用公共算力资源的门槛。实施更精准的人才引培政策，不仅要关注引进“高精尖缺”人才和科技创新领军人才，更要注重集聚、培育大批卓越工程师、高技术人才和青年科技人才，建设多层次创新人才梯队。

构建开放创新生态，提升融合能效。积极融入长三角科技创新共同体建设，在基础研究、共性技术研发、科技资源共享等方面深化合作。进一步提升无锡太湖湾科创城等重大载体的集聚、辐射能力，打造具有全球影响力的产业科技创新高地。整合创新资源，一体推进教育科技人才发展，积极引导并支持无锡企业、高校、科研院所等多元主体组建创新联合体。同时，营造鼓励创新、宽容失败的制度环境和社会氛围，持续加强知识产权全链条保护，为创新主体注入持续的信心动力，构建起富有活力的创新生态。

（作者系无锡学院数字经济与管理学院副教授）

牢牢把握推动高质量发展这一鲜明主题

□李志超

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确指出，要坚持高质量发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是“十五五”时期经济社会发展的主题。准确理解、深入贯彻《建议》关于改革的重大决策部署，对于更好发挥中国特色社会主义制度优势、不断解放和发展生产力、以高质量发展推进中国式现代化意义重大。

■把握新发展阶段是推动高质量发展的现实依据

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。党的十八大以来，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，把握新发展阶段是推动高质量发展的现实依据。《建议》明确提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。这是党中央着眼于我国社会主义现代化建设的历史进程，对“十五五”时期重要地位作出的重大判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。我们要把“十五五”时期放在接续奋斗的现代化进程中来把握，要把“十五五”时期放在加速演进的世界百年变局中来把握，抓住“十五五”时期这个重要时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得

重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

■贯彻新发展理念是推动高质量发展的必然要求

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，全面贯彻新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。我们要围绕贯彻新发展理念，着力在增强创新能力、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等方面深化改革，加强系统集成、精准施策。

要从根本宗旨把握新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提高人民生活品质，对增强发展动能、促进人的全面发展等意义重大。要推动我国经济增长动力机制转换，实现创新驱动、需求拉动，加大对人的投资，推动人力资本积累。只有这样，才能构筑经济长期发展竞争力，才能在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。此外，还要加大对教育、医疗、养老等的投资，这是保障和改善民生、实现高品质生活、推动全体人民共同富裕的必要之举，也是推动人口高质量发展、人的全面发展的战略举措。

■发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点

新质生产力是生产力中创新最活跃、技术最前沿、前景最广阔、影响最广泛的部分，代表生产力的演进方向。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国坚持科技是第一生产力，创新是第一动力，抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，通过新质生产力发展的带动，有效提升了整体社会生产力水平。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“十五五”乃至更长时期发展新质生产力，要全面学习领会习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，把握好培育和发展新质生产力的“四梁八柱”。要强化科技创新，推进产业结构优化升级，推动经济社会发展全面绿色转型、建设强大国内市场、扎实推动共同富裕和人的全面发展、加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，全面把握因地制宜发展新质生产力的基本要求，深入实施发展新质生产力的重大任务举措，为加快形成新质生产力提供源源不断的驱动力。

■加快构建新发展格局是推动高质量发展的战略基点

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。《建议》提出：“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领

新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。”

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。在这种背景下，我们要加快构建新发展格局，做强国内大循环、畅通国内国际双循环。要坚持扩大内需这个战略基点，着力做强国内大循环，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性，有效应对外部冲击影响，推动我国经济行稳致远。建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革，要着力统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放，进一步消除地方保护和市场分割，持续释放超大规模市场红利。同时，要坚定不移扩大高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，加快形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环。

（作者单位：江南大学马克思主义学院、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心江南大学基地）

投稿邮箱：wxbdpjournal@163.com

探索 总第998期

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会将“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，并将“国家安全屏障更加巩固”列为“十五五”时期经济社会发展发展的主要目标。这深刻阐明了发展与安全相辅相成辩证统一的关系，为无锡这座长三角经济重镇和近代民族工商业重要发祥地在新时代统筹高质量发展和高水平安全指明了方向。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，创造性地提出总体国家安全观，带领全党全国各族人民有效应对一系列重大风险挑战。迈入“十五五”新征程，面对全球产业链重构、科技竞争加剧等因素，统筹发展和安全任务更加艰巨，亟须以底线思维和极限思维筑牢防范化解重大风险的坚实屏障，以历史主动精神攻坚克难，确保中国式现代化行稳致远。无锡作为长三角地区重要的中心城市、国家传感网创新示范区，正处于现代化建设的关键阶段，必须统筹好发展和安全，切实将全会精神转化为推动无锡高质量发展的具体实践。

■构建国家安全体系，提供现代化制度保障

党的二十届四中全会强调“健全国家安全体系”，为地方更好统筹发展与安全提供了遵循，无锡要以系统思维统筹各领域安全，以制度保障筑牢安全发展根基。在制度体系建设上，要持续完善组织领导体系，严格落实党委（党组）国家安全责任制，将安全发展理念深度融入产业规划与城市建设，依托《无锡国家传感网创新示范区（无锡市物联网产业集群）发展三年行动计划（2023—2025年）》部署，将安全防护要求全面嵌入无锡太湖湾科技创新带发展规划及产业链关键环节，实现创新布局与安全布局“同频共振”。

法治体系建设中，要率先探索地方安全治理路径。比如，2025年8月1日起施行的《无锡市数据条例》，明确“统筹数据发展与安全”，构建起数据资源管理、流通交易、产业发展、安全与保障等的制度框架，为无锡打造“中国数码头”筑牢法治“防火墙”。

能力体系建设方面，无锡要依托国家超级计算无锡中心等平台，与物联网安全预警和管理形成联动，实现对重点产业、关键信息基础设施风险“早识别、早预警、早处置”，为产业高质量发展提供硬科技支撑。

■完善重点领域安全保障体系，激活产业创新动能

完善重点领域安全保障体系，是激活产业创新动能、实现安全与发展良性循环的关键抓手。无锡要立足“465”现代产业集群，将提升重点领域安全保障能力与产业升级深度融合，以筑牢安全根基为产业高质量发展提供坚实保障。

在产业链安全领域，无锡要聚焦产业链供应链薄弱环节，以“链长制”为抓手，充分发挥龙头企业引领带动作用，强化数字赋能，构建权责清晰、协同高效的产业链供应链安全格局。

在生态安全领域，要总结推广太湖蓝藻治理经验，进一步将生态治理成果转化为绿色发展优势，推动环太湖生态文旅产业高质量发展。

在新领域安全布局上，无锡要紧扣物联网、车联网等特色优势产业，建立车联网数据安全监管体系，开展自动驾驶接驳、智能物流等多个场景试点，在保障数据安全的同时加快商业化应用；在量子通信、人工智能等前沿领域，可以依托江苏物联网研究发展中心等科研平台组建安全技术攻关团队，实现“安全研发—技术转化—产业应用”良性循环，为培育和发展新质生产力筑牢安全屏障。

■创新社会治理模式，夯实民生安全根基

创新社会治理模式，是夯实民生安全根基、凝聚高质量发展合力的重要路径。党的二十届四中全会强调“完善社会治理体系”，这是实现有序发展的重要基石。守住风险底线、筑牢安全生产防线、健全多元治理格局，是无锡以社会治理现代化保障民生安全的实践路径。

在重点领域风险防范上，要坚持底线思维，通过加快建立地方债务管理新机制、深化金融服务民营经济共建机制试点、全面落实无锡房地产“锡十条”5.0版等，在债务管理领域、金融安全领域、房地产领域构建风险防控体系。

在安全生产整治上，要纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦“厂中厂”、消防安全、电动自行车等高频风险领域，实施“一件事”全链条治理，高标准推进城市生命线安全工程。

在社会治理体系完善上，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“精网微格”工程，深化平安无锡建设，常态化开展扫黑除恶斗争，推进国家级城市网络安全综合防控体系和新一代“雪亮工程”建设，加强社会信用体系建设，强化食品药品全链条监管，落实退役军人等的服务保障，以多元协同治理凝聚民生安全与高质量发展的强大合力。

国家安全体系提供“骨架”支撑，确保发展与安全方向不偏；重点领域保障锻造“筋骨”韧性，让产业创新行稳致远；社会治理创新凝聚“血肉”纽带，使发展成果惠及民生。站在新的起点，无锡要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚持统筹发展和安全，以更扎实的安全举措、主动创新的发展实践，奋力谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章。

（作者系无锡市委党校基本理论教研室讲师）

统筹发展和安全 筑牢高质量发展根基

□许波荣