

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

推进高水平对外开放
汇聚高质量发展新动能

□占丽、许波荣

党的二十届四中全会明确提出“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”，为新时代对外开放指明了方向。习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，江苏要“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”，更为无锡锚定了行动坐标。作为长三角先进制造业重镇，无锡必须把学习贯彻党的二十届四中全会精神同贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神紧密结合起来，坚定不移推进高水平对外开放，以开放促改革、促发展、促创新，为无锡高质量发展汇聚新动能。

推进高水平对外开放不是简单扩大开放范围、提升开放规模，而是着眼于质量、效率和动力的深刻变革，其核心要义在于：制度型开放成为鲜明特征，要突破传统“边境上”的关税与准入壁垒，聚焦“边境内”的规则对接、标准兼容与监管协同；创新引领成为核心动力，要以新质生产力培育为导向，将开放与创新深度融合；安全可控成为基本前提，要坚持底线思维，在扩大开放中筑牢风险防控屏障；合作共赢成为价值追求，要摒弃“零和博弈”思维，以人类命运共同体理念引领开放实践。当前全球产业链供应链重构加速，《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等高标准经贸协定提出更高要求，我国开放正从“边境开放”向“边境内开放”、“要素流动”向“制度融合”深化。无锡的实践也印证了这一趋势：依托集成电路、生物医药、物联网等“465”现代产业集群，今年前三季度外贸进出口总值达6106.2亿元，同比增长8%，增速较全省平均水平高出1.6个百分点，其中高技术产品进出口占比达44.8%，已深度嵌入全球价值链核心环节。面向“十五五”，无锡唯有继续稳步扩大制度型开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，积极参与“一带一路”建设，才能在新的国际竞争中赢得主动，进一步推动经济高质量发展。

以制度型开放为引领，塑造更高水平开放新优势

近年来，无锡积极推进制度型开放，努力对接高标准国际经贸规则，勇于探索并取得了丰硕成果。在省内外率先开展全市域OFLP（合格境外有限合伙人）试点；先后获批国家进口贸易促进创新示范区（新吴区）、国家跨境贸易便利化试

点城市等国家级试点示范；推动无锡在全省首个实现生物医药研发用物品进口“白名单”制度全域落地；在全省率先系统集成推出“外籍人士来锡便利化十项措施”等。作为开放大市，无锡正处于新旧动能转换加快的重要时期，推动高质量发

展的关键时期，无锡开放型经济亟须通过深化制度型开放来实现转方式、调结构、提质量、增效益。当前无锡应依托外资企业集聚的产业基础，在经贸规则对接、规划协调、管理提升、标准协同上持续发力，加快形成更为成熟的治理体系、更高层次的制度优势，构建市场化、法治化、国际化一流的营商环境，为江苏建设具有世界聚合力的双向开放枢纽贡献力量。

以数字贸易为引擎，培育外贸发展新动能

行动，进一步释放跨境电商与产业带叠加效应，推动产业带“抱团出海”；今年无锡市还专门印发《2025年无锡市跨境贸易便利化专项行动方案》，持续提升口岸软

硬件设施及便利化水平、跨境贸易智慧化数字化水平等政策红利。今年前三季度，无锡空港口岸出口跨境电商货运量达到1.24万吨，同比增长76.18%，占出口货运

总量近六成。此外，无锡还通过强化贸易主体培育与龙头企业集聚，支持技术进出口和外资研发中心设立，持续扩大技术贸易规模。下一步，无锡应进一步聚焦全球数字贸易高地建设，强化部门联动与载体培育，做好政策协同与服务保障，让数字贸易成为外贸增长的“主引擎”。

以双向投资为纽带，提升国际合作空间

开展全市域OFLP试点，4年来落地OFLP项目数量、合同外资金额、实际使用外资金额均列全省第一。接下来，无锡应进一步提升国际合作能级和合作空间，健全“引进来”服务体系与“走出去”支撑体系。在“引进来”方面，通过缩减外资准入负面清单，完善外商投资服务保障体

系，不断增强外资企业在地发展的根植性、黏合度；在“走出去”方面，要全面融入“一带一路”交汇点建设，有效实施对外投资管理，完善海外综合服务体系，引导产业链向马来西亚等东盟国家有序布局，实现贸易投资一体化发展。

开放是无锡最鲜明的城市底色。站

在“十五五”即将开局的关键节点，无锡要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，持续深化高水平对外开放，以制度创新破解发展瓶颈，以数字贸易激活产业活力，以双向投资拓展合作空间，让开放成为高质量发展的最强动能，在长三角一体化和江苏开放大局中展现更大担当。

（作者占丽系中共无锡市委党校经济教研室副教授，许波荣系无锡市委党校基本理论教研室讲师）

激发无锡文化创新创造活力

□吴影童、张乐

党的二十届四中全会站在新的历史起点，系统擘画了中国式现代化的宏伟蓝图，并提出“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的战略任务，为无锡在新的发展阶段推进文化繁荣、增强城市软实力指明了前进方向、提供了根本遵循。无锡作为一座具有2200多年建城史的国家历史文化名城，应深刻把握新时代文化建设的使命任务，坚持守正创新，推动文化创造性转化、创新性发展，为推进中国式现代化无锡新实践注入强大文化力量。

产性保护。

■推动创新融合，激发文化创造活力

创新是引领发展的第一动力。要把握数字化、网络化、智能化发展趋势，深化“文化+”融合战略，推动文化与科技、旅游、产业深度融合，培育新型文化业态，开辟新赛道，拓展文化发展新空间。

促进“文化+科技”深度融合。依托无锡国家数字电影产业园等平台，积极引进先进技术和高端人才，打造集创作、制作、拍摄、发行、宣传、体验于一体的影视产业链；运用VR、AR、人工智能等新技术，推进文物数字化保护和展示，建设“云上博览”平台，实现文化资源的共享与永续利用；支持文化企业开展核心技术攻关，培育一批具有竞争力的数字文化企业，打造数字经济背景下文化创新发展的高地。

推进“文化+旅游”协同发展。围绕大运河国家文化公园（无锡段）建设，打造“运河绝版地”文旅品牌；在保护好古运河两岸历史风貌的基础上，丰富古运河沿线业态，发展夜游、沉浸式演出等项目，让千年运河焕发新时代风采；发掘景区文化内涵，提升服务品质和文化体验深度，打造一系列彰显江南文化特质、深受游客喜爱的文旅精品项目，建设一批有影响力的文化休闲目的地，推动荡口古镇、拈花湾等景区实现高质量发展。

深化“文化+产业”融合赋能。深入挖掘吴文化、工商文化、运河文化等资源，打造具有无锡特色的文化IP，赋能工业设计、高端家居等产业发展，通过文化与产业的深度融合，提升“无锡制造”的企业内涵与品牌价值；鼓励传统制造业企业引入文化设计，增加产品文化附加值，推动文化软实力转化为发展硬支撑。

■坚持文化惠民，促进人民精神生活共同富裕

文化建设的根本目的是满足人民日益增长的精神文化需求。要坚持以人民为中心的发展思想，实施公共文化服务提质增效行动，让文化发展成果更多更公平惠及全体人民。

优化公共文化服务供给。习近平总书记任在湖北考察时强调，“实施文化惠民工程，积极发展新型文化业态，把更多优质文化产品和服务送到群众身边。”要加强图书馆、文化馆、美术馆等设施建设，推动城市书房、咖啡馆、小剧场等复合型的文化空间高质量发展，打造“15分钟品质文化圈”，方便市民就近就便享受优质文化服务；推进公共文化资源数字化建设，将优质文化服务向基层延伸，更好满足群众便捷化、多样化、高品质的文化需求。

举办城市文化品牌活动。办好国际文化艺术产业博览会、太湖文化艺

术季等品牌活动，积极引进国内外高水平文艺展览和演出，鼓励各类文艺活动提质增效，推动无锡成为长三角地区重要的文化交流中心；常态化开展文化巡演活动，营造浓厚的城市艺术氛围，让文化艺术走进市民日常生活。

激发社会文化创造活力。扶持民间文艺团队、文化工作室等社会力量发展，鼓励其开展基于本土文化的艺术创作；举办市民文化节、原创大赛等活动，搭建群众性文化展示平台，让蕴藏于民间的文化创造活力充分涌流，形成百花齐放的城市文化生态，使无锡成为文化创新创造的沃土。

文化是城市的灵魂。迈上“十五五”新征程，无锡要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚定文化自信，坚持守正创新，加快打造新时代文化高地。通过不懈努力，让这座千年古城焕发更加璀璨的文化光芒，为推进中国式现代化无锡新实践贡献文化力量。

（作者单位：江南大学马克思主义学院）

投稿邮箱：wxbdpinglun@163.com

探索 总第999期

以高质量职业教育赋能新质生产力跃升

□薛丁辉

党的二十届四中全会明确提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，将“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”置于核心战略位置，并对“提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校”等进行了部署，为职业教育高质量发展锚定了战略坐标。作为制造业强市和区域创新高地，无锡要立足“十五五”战略发展蓝图，激活职业教育生产力属性，构建产教融合、科教融汇、专业适配的协同生态。这既是推动职业教育高质量发展的必然路径，又是为新质生产力培育输送技术技能人才的关键举措。

■职业教育与新质生产力的内在契合性

马克思指出“教育会生产劳动能力”，这一论断揭示了教育与劳动能力之间的内在必然联系，在新质生产力加速形成的当下，对职业教育依然具有鲜明的现实指导意义。职业教育通过系统性培养，能够克服社会分工的片面性，推动劳动者、劳动资料、劳动对象的优化组合，进而创造“新的生产力”。而新质生产力以高科技、高效能、高质量为核心特征，其发展既需要源头创新的高精尖人才，又依赖掌握新技术、具备工匠精神的的高素质技术技能人才。因此，新质生产力与职业教育的核心培养目标形成天然的价值契合。

职业教育与新质生产力的内在契合性，集中体现为双向赋能的良性互动。职业教育高质量发展为新质生产力提供人才支撑。在劳动者层面，通过具身参与、情景交互的育人模式，将普通劳动力转化为适应智能生产、数字经济的新型劳动者，实现人力资本提质升级；在生产工具层面，推动新技术、新工艺向教学资源转化，促进新质生产工具的普及及应用；在劳动对象层面，通过知识再生产拓展劳动边界，助力数据、技术等新型生产要素的全面开发。新质生产力也驱动职业教育实现系统性变革，促进职业教育办学理念从单一技能传授转向“技术+素养”的“全人培养”；培养目标从传统操作工转向智能生产监控者、技术创新参与者；治理模式从学校单一主导转向政府引导、行业参与、企业融入、学校主导的多元协同育人生态。

■职业教育赋能新质生产力的创新实践

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，无锡作为全国职教改革先行区，必须紧扣党的二十届四中全会提出的目标要求，通过深化职业教育产教融合、推进科教融汇、优化专业布局等创新路径，构建与新质生产力发展相适应的职业教育体系。

深化产教融合，构建协同育人新格局。“十五五”规划建议提出“促进创新链产业链资金链人才链深度融合”，这要求职业教育打破教育与产业之间的壁垒，推动要素重组与功能耦合，实现“教育链—人才链—产业链—创新链”深度融合。通过构建“学校+平台+企业+产业”融合体系，整合职业院校教学资源与企业生产资源，建立“工学交替”培养模式，将企业真实生产项目转化为教学载体，实现教育与生产的场景协同、知识与技能的运用协同、教师与工程师的指导协同。在这种模式下，学生既是学习者也是生产参与者，既解决了产教融合“合而不深”的痛点，又降低了企业人才培养成本，还延伸了院校办学空间，形成学校育才、企业用才的协同发展。

推进科教融汇，强化科技自主创新能力。“十五五”规划建议提出“加快高水平科技自立自强”，本质上指明了强化科技创新对新质生产力发展的支撑作用，而科教融汇正是实现这一目标的重要途径。职业院校与高新技术企业、大院所共建技术创新平台，建立科教产出“服务、依存、补给”等新型关系，推动科技与教育深度融合。一方面，强化科研与技术服务功能，将企业技术改造、科研项目引入教学，让学生参与创新实践，破解传统职业教育技能人才培养创新性不足的难题；另一方面，加快“双师型”教师队伍建设和推进专业教师深入企业实践，引进技术骨干兼职任教，让教师掌握产业前沿技术，并将技术攻关和科研方法融入教学过程，实现教学相长、教研相促。这种融汇能让职业院校从“创新链”上破解关键技术、核心工艺，为培育新质生产力注入“源头活水”。

优化专业布局，锻造与产业适配的技能人才。“十五五”规划建议提出“加快建设国家战略人才力量”，这既需要“战略科学家”，又需要“大国工匠、高技能人才”。对独立教育类型的职业院校而言，专业设置应与国家战略、产业升级保持动态适配。面对战略性新兴产业崛起与传统产业转型所需，推动新兴专业优先发展、紧缺专业加快建设、传统专业改造升级是职业教育改革的重要方向，过剩专业淘汰出局的动态调整机制也势在必行。比如在新兴产业领域增设人工智能、生物技术等专业；对机械制造等传统专业进行数字化改造，融入工业机器人编程等都是可行之路。通过构建紧密对接产业链、创新链的专业体系，大幅提升职业教育服务新质生产力的精准度。

■以制度保障筑牢职业教育赋能新质生产力发展根基

贯彻落实党的二十届四中全会精神，实现无锡职业教育与新质生产力的深度融合，需要强化案例落实、资源投入和人才激励等制度保障，为“十五五”时期职业教育改革落地见效提供长效支撑。

严格落实职业教育条例。以今年颁布实施的《无锡市职业教育条例》为契机，明确政府、企业、院校等在产教融合、专业建设中的权责义务，解决好职业教育在组织实施、师生权益、产教融合等方面存在的问题。将职业教育发展纳入区域经济社会发展总体规划，发挥职业院校的服务功能，将校企合作成效、服务区域贡献、毕业生就业质量等作为核心考核指标，对考核优秀的院校给予政策倾斜，倒逼职业院校聚焦产业需求办学。

构建多元投入保障机制。落实职业教育财政投入稳定增长机制，提高其在教育经费总投入中的占比，重点支持职业院校数字化转型，确保数字化职业教育的稳步推进。鼓励社会资本参与职业教育，通过政府投入、企业支持、社会捐助等方式参与办学，形成多元投入格局。探索财政性经费与办学质量挂钩的差异化拨款制度，优先支持市域产教联合体、行业产教融合共同体建设，为新质生产力的培育与发展注入人才和技术活力。

完善技能人才激励机制。建立技术技能人才全周期激励生态，在新酬待遇、职称评审、发展空间等方面实现与普通高校毕业生同等对待，推动技能价值量化与成长通道显性化。通过组织大国工匠进校园、技能风采展示等活动，弘扬新时代劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。不断增强职业教育认可度和吸引力，让职业教育成为青年成长成才的重要选择，广泛凝聚职业教育对推动无锡发展新质生产力的共识。（作者系无锡科技职业学院副教授）