

决胜“十四五” 勇立潮头挑大梁

市自然资源规划局

更大力度统筹高水平保护与高质量发展

为全市发展大局提供自然资源规划硬支撑

“

精心绘就绿水青山万千里，匠心铺展城市空间万象新。

“十四五”以来，面对资源约束趋紧、保护压力加大的现实挑战，市自然资源规划局以“走在前”的果敢、“挑大梁”的担当，咬定目标、加压奋进，更大力度统筹高水平保护与高质量发展，交出一份厚重提气的成绩单：

全面构建“三级三类”国土空间规划体系，五次获评“自然资源节约集约利用模范市”，耕地面积历史性实现“两连增”，林木覆盖率提升至28.09%、增幅全省第一，湿地保护率达55.6%、全省第二，连续四年荣获全省用地审批“双随机、一公开”检查第一档次，多项改革举措入选国家典型案例。

全市自然资源规划系统深入践行省自然资源厅“为发展担当实干 为群众排忧解难”主题活动要求，以护绿增绿、节约集约的定力，以改革攻坚、锐意创新的魄力，以久久为功、改善民生的毅力，为全面推进中国式现代化无锡新实践提供坚实支撑、贡献硬核力量。

”



加力保护资源 夯实生态基底

秋收时节，踏入洛社镇万马村，田垄一侧，连片的水稻田里稻穗饱满，在微风中翻涌成金色的浪涛，另一侧的稻蛙共生示范基地里，不时有蛙影闪过，为这片金色的大地添上鲜活生机。近年来，万马村利用全域综合整治契机，大力推动低效建设用地腾退和耕地集中连片整治，建成两个高标准农田、共46.5公顷，耕地集中连片整治区域内高标准农田占比达100%。

万马村水韵原乡的精彩蝶变，是我市推动耕地整治恢复的生动剪影。为牢牢守住耕地保护红线、加快推动“小田”变“大田”，2023年，我市创新实施耕地保护“三提两严”行动，三年来完成耕地集中连片整治单元380个，全市千亩连片耕地占比提升至24.17%，30亩连片耕地占比提升至59.36%，净增耕地超4万亩，真正实现耕地数量提增、质量提升、布局提优。

守护生态资源安澜，是自然资源规划人不变的初心。在全省率先印发并实施市级国土空间生态保护和修复规划，宜兴太湖流域矿山生态修复、大运河山水保护和修复等工程入选国家试点、省级示范工程，惠山区洛社镇全域土地综合整治国家级试点成为全省首个通过验收并入选部级典型案例的试点项目。“十四五”以来，无锡累计净增造林2.44万

亩，森林抚育11.74万亩、修复湿地1.05万亩，建设省级绿美村庄123个、省级“互联网+全民义务植树”基地19个。全市国家湿地公园、省级湿地公园和湿地保护小区数量分别达3个、6个和58个。我市已挂牌古树名木达1000株，后备古树有421株，均得到悉心守护。

绿潮涌动处，福祉伴生时。如今，市民无须奔赴远方，就能在“家门口”的湿地尽享“微度假”的惬意。更值得一提的是，我市高度重视从法治层面守护“大美湿地”。2021年5月1日起，我市首部湿地保护地方性法规《无锡市湿地保护条例》实施，从建立分级分类保护制度、加强小微湿地保护、创设异地替代性修复等方面开展制度创新，着力解决湿地保护的重点难点问题，推动湿地保护全面进入法治化、规范化新阶段。

生态环境好不好，生物多样性是重要指标。近年来，市自然资源规划局陆续开展野生动植物调查以及两栖爬行动物调查等分类调查。数据显示，已有东方白鹳、豹猫、脆蛇蚺等66种国家重点保护动物在锡“安家”，我市记录到的野生鸟类数量已超400种，无锡军嶂山成为国内知名的猛禽观测地。为加强鸟类栖息地的保护，当前我市正深入推进保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动，凝聚部门合力、严打违法行为，为鸟类繁殖栖息营造良好环境。

全力保障发展 焕新产业空间

在土地资源日益稀缺的无锡，“工业上楼”成为破解空间瓶颈的“金钥匙”。走进梁溪区融腾翼园，8层楼高的高标准厂房格外显眼，智能化立体停车系统有序运转。融腾翼园项目位于梁溪区扬名产业园，地块前身为老的工业园区，仅有一层厂房，土地利用低效。如今，通过“工业上楼”，园区容积率从原来的不足1.0提升到2.97，土地利用率翻了近3倍。同容积率一同向上攀升的，还有产业发展的“高度”。随着氮星光联、最终前沿等多家空天产业企业入驻，园区“卫星制造与应用”的产业特色愈发凸显，正围绕商业航天这一未来产业加速集聚企业、链接资源，拓出高质量发展新空间。

去年年底，我市正式出台《产业空间优化焕新行动方案》，计划至2028年聚力打造50个重大产业集中连片区和50个聚合发展区，整备3万亩连片净地，因需制宜引导建设1000万平方米优质载体，推动“产业园就是产业链、上下楼就是上下游”，为重大项目招引落地、产业集聚发展提供有力的空间保障。截至目前，50个连片区已启动45片，完成土地整备约1.3万亩；50个聚合区已启动27片，实施产业载体项目21个，建成优质产业空间约135万平方米。

既要“向上要空间”，更要盘活存量土地资源，让“寸土生寸金”。近年来，我市以低效用地再开发试点为契机，通过系统思维、精准政策和智慧管理，协同推动产业空间焕新、城镇空间提质、乡村空间优化，形成一批可实

施、可复制、可推广的存量发展转型“无锡路径”。

锡山区精准医疗产业园从亩均税收不足10万元的低效园区，通过“土地整合+精准规划+生态引领+统筹联动”模式，实现“低效用地”向“高效产业空间”的蜕变，亩均税收跃升至100万元。今年，央视《焦点访谈》栏目在专题片“资源高效绿色开发利用”篇章中，将镜头聚焦无锡运河汇项目，介绍无锡将工业遗产改造纳入制造业高质量发展规划，通过“留改拆”并举模式，成功让工业遗产实现从“锈带”到“秀带”华丽转身的经验探索。试点以来，我市已完成低效用地再开发4.5万亩，改造项目容积率和亩均税收大幅提升。

“存量”与“增量”两手都要硬。围绕保障重大项目建设，市自然资源规划局实行重大项目专班服务机制、“一地一策”管理、升级“锡地云”平台等举措，多措并举推动重大项目“优保快保”，有力保障了沪武高速扩建、暨南大道西延惠山段、硕放机场改扩建、地铁5号线、奥体中心、美术馆、音乐厅、德力佳、派克、华进等一批省市重大项目；与此同时，坚持用地用林合并审批先行先试、由点及面，宜兴市太湖竺山圩圩环湖——内堤工程项目作为全省首批项目，为改革经验推广贡献了无锡力量。用地用林合并审批“一件事一次办”全面推行以来，全市已完成23个批次（项目）用地用林合并办理，项目申报材料平均精简超20%，申报审批周期平均缩短超2个月。



聚力改革创新 激活发展动能

今年5月，无锡东裕智能制造产业园凭借前瞻性的设计理念和突破性的空间规划，荣膺2025年度缪斯设计大奖概念方案类金奖。作为被誉为“设计界奥斯卡”的国际顶级赛事，这一奖项充分展现无锡产业园区在设计方面的创新性和引领性。尤为值得关注的是，该项目是我市首个新型产业用地项目，在设计之初就充分体现“功能混合”，在地块内混合工业、研发、小型商业、宿舍等用途，项目建成后园区里不仅有生产车间，还有咖啡馆、篮球场等，实现园区和城市无缝融合、生活与工作柔和切换，让“产业社区”“产业邻里”的美好构想加快变为生动现实。

产业园的另一种创新“生长模式”，在无锡绿色航运交通融合科教产业园里催生。在该产业园科创中心项目供地中，我市首次把签订“生态管养协议”纳入土地出让方案，以“建养一体化”的供地模式为大运河生态产品价值实现探索“无锡经验”。

2024年6月，无锡全面推行国有建设用地使用权量化登记，在全省率先将国有建设用地使用权及抵押权的量化单元从“幢”细化到“套”，切实减轻了开发企业的还款压力，有力保障购房业主登记办证。

从诸多全省“首个”“率先”的先行先试，到体制机制方面的探索革新，“改革创新”始终是我市自然资源规划系统推动工作提质增效的关键抓手。尤其在优化提升城市空间

品质方面，面对复合型经济生态的加速形成、多功能多业态的融合需求，我市将持续探索创新，进一步规范单一地类功能兼容、多地类混合等差异化化管理要求，探索建立详细规划实施深化机制，对符合条件的支持用途功能转换，为空间重构、产业焕新、城市更新和场景优化提供有力保障，最大限度激活存量空间价值。

今年，《无锡市国土空间总体规划（2021—2035年）》获国务院批复，明确无锡“长三角地区重要的中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市”的城市性质，为无锡以更高站位、更宏阔视野谋划了城乡融合、产城互动、节约集约、生态宜居的发展蓝图，为探索山水人城和谐共融与存量转型发展新路径提供了坚实的规划指引。

万里征程风正劲，千钧重任再扬鞭。展望“十五五”，市自然资源规划局将继续在市委市政府的坚强领导下，持续优化国土空间开发保护格局，推动重大项目要素保障提速增效，加力实施耕地保护“三提两严”行动，统筹推进国土空间扩绿提质工程，深化自然资源领域改革创新实践，多措并举优化便民服务举措，全面加强自然资源执法监管，持之以恒抓好安全生产工作，切实当好服务发展的“先行官”、筑牢根基的“压舱石”，为无锡经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

（王怡菘）

