

决胜“十四五” 勇立潮头挑大梁

市发展改革委 擘画发展蓝图 彰显实干担当

“

时维序转，岁物丰成。“十四五”的壮阔画卷在太湖之畔徐徐收卷。这五年，是顶压前行、砥砺奋进的五年。面对复杂多变的外部环境，无锡市发展改革委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“走在前、做示范”的重大要求，在市委、市政府的坚强领导下，执“规划”之笔，挥“改革”之墨，于时代大考中交出了一份沉甸甸的“发改答卷”。

”

如今，站在“十四五”收官、“十五五”开局的历史节点回望，我们看到的是经济稳健运行的坚实基础，是创新动能迸发的蓬勃生机，也是改革开放深化的活力源泉和民生持续改善的幸福图景。

高质量改革发展掠影

- 重大项目进展顺利，省重大项目数和投资额在全省贡献度逐年提升，其中产业项目优势明显，连续两年产业项目数和年度计划投资额均居全省第一；
- 迭代升级营商环境政策措施至8.0版，连续四年入选“城市营商环境创新城市”，成功纳入国家要素市场化配置改革试点；
- 在全省率先布局场景创新，发布两批场景清单，推出85个场景机会和192个场景能力；
- 服务业规模和占比持续提升，科技服务、金融服务、文化旅游

- 等现代服务业快速发展，尚贤湖基金PARK管理基金规模超千亿元，入选生产服务型国家物流枢纽；
- 大力提振消费，“无锡市建设六全体系打造新型消费环境”“红豆集团在线化高端智慧零售模式的探索”2个案例入选国家62个新型消费发展典型案例；
- 持续完善社会信用体系，自2021年起，国家发展改革委办公厅连续四年表扬无锡信用建设工作；
- 以更高水平协同提升区域联动效能，对接粤港澳大湾区成功做法全省推广；

- 扎实推进绿色发展，成功受领全国首批分布式光伏绿色电力证书381张，完成全省首笔分布式光伏绿电交易；
- 聚焦“一老一小”等重点领域持续改善民生，养老服务体系建设获国务院督查激励表彰，纳入应对人口老龄化省级重点联系城市，入选第一批全国婴幼儿照护服务示范城市……

一组组令人振奋的数据，一项项鼓舞人心的荣誉，见证着全市发展改革委系统谋大局、争机遇、促发展、惠民生的生动实践。

服务大局

在稳增长与谋长远中贡献“发改力量”

临近年末，省重大项目德力佳三期工程的建设现场正有条不紊地进行着土建扫尾工作。这座即将落成的大型陆上风电齿轮箱研发制造基地，每年预计将承担1000台8MW以上大型陆上风电齿轮箱的研发与制造，项目建成后将成为全球领先的风电核心零部件生产基地。从一期、二期的快速建成投产，到三期即将迎来竣工，德力佳连续在2022、2023、2025年入选省级重大项目，稳健发展的步伐，正是无锡有效投资持续发力的生动写照。

2021—2024年，市发展改革委纵深推进各项重点投资计划，全市固定资产投资累计达1.7万亿元，两次获得省政府投资工作表彰；2024年获批两重超长期特别国债项目51个，国债资金60.4亿元；“54321”重大产业项目推进机制推动产业项目数和年度计划投资额连续两年列全省第一，写下“十四五”最有底气的注脚。

消费是观察经济活力的重要窗口，也是稳预期、强信心的重要支撑。夜幕低垂时，拈花湾游客如织，水幕清波、禅意风情彼此交融，精彩纷呈的AI光影秀惊艳世界。今年8月，无锡拈花湾景区作为全省3个典型案例之一，入选2024年度全国消费新场景典型案例；“十四五”期间，2个案例入选国家62个新型消

费发展典型案例。消费活力的持续释放，离不开政策的有力牵引。2024年，大规模设备更新累计带动投资911.28亿元，消费品以旧换新累计使用补贴资金14.6亿元，直接拉动消费251.7亿元。一系列举措带动下，今年上半年，全市实现社会消费品零售总额2308.06亿元，规模位居全省第三，较2020年上半年增长71.6%，消费对全市经济发展全局的支撑作用越发显著。

面对复杂多变的外部环境，市发展改革委系统推进、深入谋划，推动无锡经济迎难而上、韧性生长。2024年全市地区生产总值达1.63万亿元，增长5.8%，为稳住全省经济大盘发挥了经济大市的带动和支柱作用；人均地区生产总值达到21.68万元（约3.02万美元），保持全国大中城市前列。数据背后是政策精准滴灌的成效：发布《关于实施“稳增长、强信心、护主体、增动能”行动的若干措施》，推动经济整体好转、保持回升向好态势；制定《关于进一步优化完善政策举措促进民间投资高质量发展的通知》，促进民间投资“愿投、敢投、能投”；推出《无锡市落实提振消费专项行动工作举措》，并在以旧换新、服务消费、首发经济等细分领域出台相应政策……政策工具箱不断丰富，为发展注入强劲动力。

夯实根基

在育产业与强体系中锻造“发改引擎”

创新是引领发展的第一动力，产业是支撑发展的坚实根基。“十四五”期间，无锡既拿出了“稳”的底气，也不乏“新”的锐气。市发展改革委锚定培育新质生产力目标，加快构建现代化产业体系，为高质量发展注入源源不断的动力。

新兴产业从小到大的、蓄势待发，产业发展的“新赛道”越跑越宽。前不久，第十七届无锡国际新能源展览会举办，世界新能源发展的脉络上再度刻下“无锡印记”。早在2023年，无锡便前瞻谋划，启动构建“465”现代产业集群；2024年出台《无锡市加快培育发展未来产业的实施意见》，系统构建起“5+X”未来产业发展新体系，展现出起步早、谋划深的战略视野。

以高能级创新平台作为“孵化器”，现有国家工程研究中心1家、省产业创新中心2家、省工程研究中心113家；多点突破、集群发展，无锡市集成电路产业融合集群入围首批省级战略性新兴产业融合集群

发展示范名单，梁溪区空天产业、新吴区第三代半导体产业获批首批省级未来产业先行集聚发展试点；加快打造新能源装备之都，形成产值超2000亿元的产业集群，在优势领域跑出“加速度”……2023年，全市战略性新兴产业产值首次突破万亿元大关，2024年产值占规模以上工业比重达41.3%，较2020年底提升6.4个百分点；2022年、2023年连续两年获得省政府办公厅督查激励，交出一份亮眼的创新答卷。

在坚守“硬制造”家底的同时，积极为产业发展匹配高水平的“软服务”，推进生产性服务业发展。市发展改革委连续出台两轮《无锡市现代服务业高质量发展三年行动计划》，从顶层设计着手，构建强大的服务支撑体系，满足蓬勃发展的制造业对科技服务、软件信息、现代物流等的新需求。截至2024年，全市实现服务业增加值8406.82亿元，增长5.4%，占全市地区生产总值比重51.7%，对全市经济增长贡献率52.4%，现代服务业增加值占服务业比重55.1%。

深化改革

在优环境与惠民生中展现“发改作为”

站在新的历史起点，全面深化改革的号角已然吹响。市发展改革委坚持以改革破难题、以开放促发展、以民生聚民心，努力把高质量发展的宏伟蓝图，转化为可观可感的实景画卷。

锚定市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造一片滋养企业的沃土。聚焦经营主体重点关切和需求，每年迭代升级营商环境举措，持续擦亮“无难事、悉心办”营商环境品牌，全市经营主体总量由“十四五”初的92.14万户增长至目前的117.08万户；持续完善社会信用体系、市公共信用信息服务平台智能化数字化转型，信用建设工作连续四年获国家发展改革委办公厅表扬；建强“1+6+N”民营经济政策体系，“十四五”以来全市民营经济增加值占GDP总量平均达六成以上；改革的刀刃指向要素配置的深水区，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，有效促进新质生产力培育和发展。

深度融入国家战略，开放的

大门越开越大，发展的棋局越下越活。柬埔寨西港特区进出口总额从2020年的15.65亿美元跃升至2024年的40.78亿美元，成为共建“一带一路”中柬务实合作的样板工程；从全面对接上海大都市圈，到联动粤港澳大湾区、破题京津冀合作，加快跨江融合与湾区对接，城市“朋友圈”在区域协同中持续扩大；2021年至今累计投入超40亿元对口支援协作资金，实施援建项目1115个，持续优化发展格局。

发展的温度，最终要由民生福祉来衡量。从服务项目常住人口覆盖率达77%，高于全省、全国，到创新突破“一老一小”服务，养老服务体系建设获国务院督查激励，入选全国首批婴幼儿照护服务示范城市，无锡在民生领域的投入可圈可点。接续推进民生服务“十百千”行动，每年安排实施百个为民办实事项目，书写一卷既有发展厚度、更有民生温度的时代新篇。

（祝雯隽、龚燕）

