

决胜“十四五” 勇立潮头挑大梁

五年：数据融合提质 数治能力跃升

“

当数字浪潮席卷神州，太湖之滨的无锡正以“弄潮儿向涛头立”的魄力，将数据转化为看得见的新质生产力。

“十四五”以来，无锡市数据局锚定“数字无锡”建设总目标，以“改革攻坚”破局、以“融合赋能”提质、以“价值焕新”致远，深耕数据要素市场化配置改革、优化营商环境、“高效办成一件事”和数字化转型等重点领域，在江南沃土上书写了一曲数据驱动城市蝶变的时代赞歌。

从全国首创的“中国数码头”到全省领跑的数字经济，从7×24小时智慧服务到打造数字化转型标杆，五年深耕厚植，无锡用实干与创新铸就了数据改革的“无锡样本”。

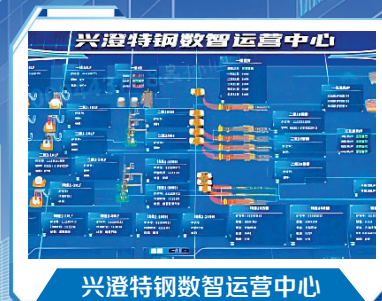
”



“1+8+X”数据要素市场建设模式



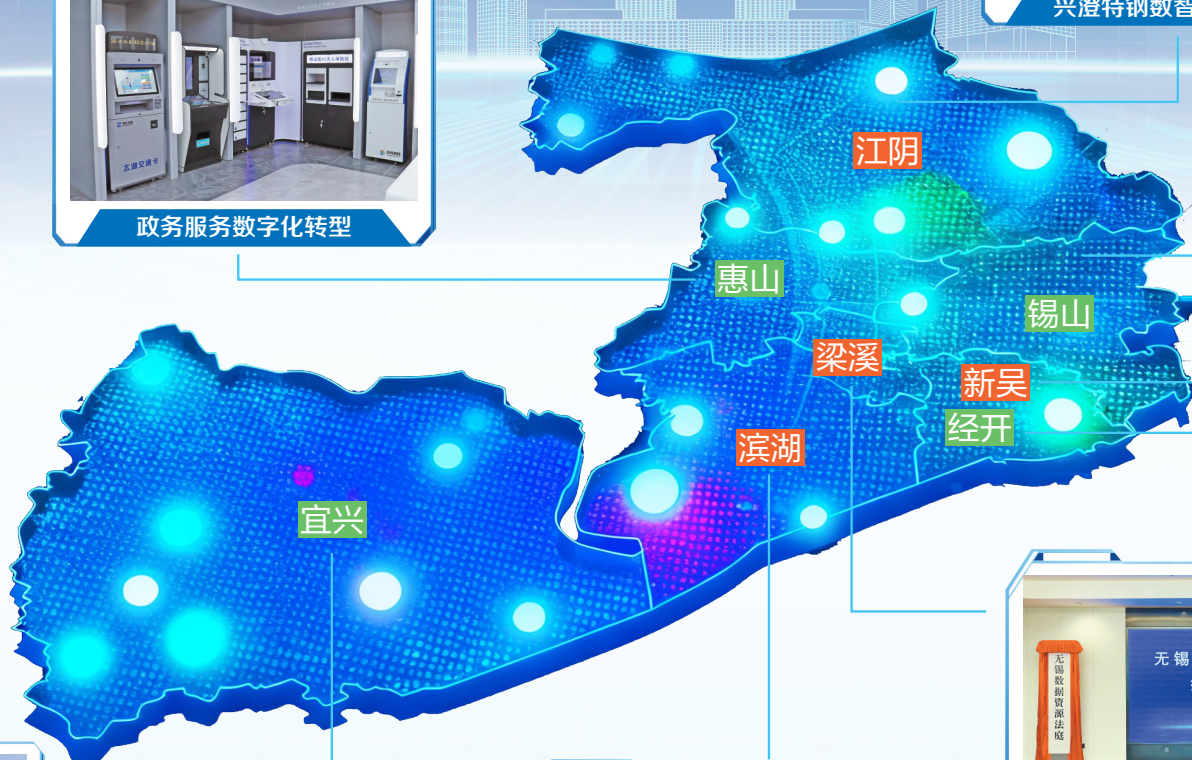
政务服务数字化转型



兴澄特钢数智运营中心



华为云 AI 创新中心



数据企业乘“数”而上



数据产品挂牌互认



政务云创新展示中心



无锡数据资源法庭



“数智百景图”数心引力空间

第一章

聚能·数据要素 夯基固本

“工欲善其事，必先利其器。”数据要素的价值释放，始于坚实的制度框架与基础支撑。无锡以建设“中国数码头”为战略引领，在全国率先提出“1+8+X”数据要素市场建设模式，推动数据交易有场所、流通有机制、权益有保障，成功获批国务院批准的苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点，让数据从“沉睡资产”迈向“流动资产”。

制度先行筑牢改革根基。作为全国首个出台城市全面数字化转型地方性法规的城市，无锡先后制定数据条例、公共数据管理办法等地方性法规、规章，数字经济提速和数字化转型实施意见、公共数据授权运营、数据产业等政策，搭建起数据基础制度的“四梁八柱”。机构改革的深化更让数据工作形成合力，3个“1+8”数据工作推进机制，让数据管理从分散走向协同，为改革攻坚提供了强有力的组织保障。

数字底座打通流通脉络。促进数据流通是数据要素价值释放的前提。无锡扎实推进“公共数据攻坚”，推动数据汇入底座、系统部署上云、平台能力共建、场景应用赋能，成为全省首批数据资源“一本账”管理试点城市。城市大数据中心持续做强，数据开放平台迭代升级。6个场景入选省公共数据“跑起来”实践案例，让“数据多跑路”成为常态，公共数据开发利用成效不断显现。

栽下梧桐树，引得凤凰来。无锡加强数据产业规划布局，以建设数据产业集聚区为抓手，在全省先行探索数据企业认定、数据产业图谱绘制，两家平台入选首批省级数据产业公共服务平台，积极为企业提供算力、算法、数据、人才等方面服务。创新推出“数据券”制度，建立数据标注产业分层培育机制，领先全省发布数据标注产业发展和高质量数据集建设实施方案，脉得智能科技的“高质量多模态医疗数据集”入选国家先行先试任务，数据产业聚链成群、蓬勃生长。

从“四大码头”到“中国数码头”，无锡以数据要素市场化配置改革为突破口，敢为人先、勇立潮头，闯出了一条数据赋能新质生产力的道路，为建设开放共享安全的全国一体化数据市场作出了无锡贡献。

“十四五”期间公共数据共享匹配率攀升至98%以上，开放水平连续5年位居全省第一、全国前十。

2025年上半年，数字经济发展指数、综合指数双双跃居全省第一，用数据实力诠释了新质生产力的强劲动能。

99.6%的政务服务事项实现网办，“数据多跑路、群众少跑腿”成为常态，无锡被国家发展改革委评为全国营商环境标杆城市（开办企业）。

第二章

赋能·“数据要素×”融合创新

如果说数据聚能是“蓄力储能”，那么“数据要素×”的跨界融合便是“释能增效”。无锡以场景为媒、以需求为导向，让数据深度融入数字经济、数字政府、数字社会、人工智能，实现“乘数效应”的最大化释放，数字赋能变得看得见、摸得着、感受得到。

产业数字化是数据价值释放的核心战场。无锡以行业数据空间为抓手，落地了全国首个汽车零配件行业数据空间，吸引近2000家市场主体入驻，推动数据在汽车零配件研发、生产、销售等多场景应用，树立了行业融合的标杆。在此基础上，进一步挖掘20个典型数据空间，其中7个人选省数据空间首批项目库，数量位居全省第二。无锡搭建起产业创新载体，数字经济核心产业蓬

勃发展。数字政府建设是数据赋能的重要切口。无锡牵头建成全省首个以数字底座为核心的城运中心，实现城市数据“一屏通览”、管理“一键指挥”、业务“一网协同”，让城市治理从“被动应对”转向“主动预判”。在全省率先接入DeepSeek政务大模型，发布“全天候服务·数字人矩阵”，AI政务数字人“小城”“小运”“福宝”提供7×24小时不打烊服务，两次登上央视专题报道。建成推广全市一体化协同办公平台“锡心办”，实现跨层级、跨区域、跨部门在线协同办公，该平台获2021年数字中国峰会创新大赛一等奖，并获得实用新型专利证书。

数字社会建设让数据赋能更有温度。打造“灵锡”App这一城市数字生活门户，汇聚六大板块259项应用：“惠民消费券”累计访问量超209万次；“锡医医养”呼叫中心入选全国试点，老年助餐模式向全国推广；“锡学通”实现入学服务全覆盖，“城市交通大脑”进一步缓解道路拥堵、出行不畅的难点，“灵锡”平均日活超10万，跻身国内城市App第一方阵；推进智慧社区建设，覆盖全市85.16%的村（社区），江阴、锡山、新吴、无锡经开区实现全覆盖，构建起“一地一特色、一地一品牌”的基层数字化应用格局。

技术浪潮迭起，人工智能无疑是放大数据要素乘数效应的关键引擎。为此，无锡在人工智能布局上加速落子：数据集团与华为云、锡山区共建无锡（华为云）人工智能创新中心，还与新吴区、

滨湖区合作建设人工智能产业园，打造产业集聚的“核心载体”；发布全国首个“应急+消防”城市安全AI模型，上线网格管理AI助手等15项应用。重大项目接连落地，典型场景生根壮大，“锡企服务平台”接入大模型后上线省内首个企业服务AI助手，人工智能从实验室走向产业一线，为各领域融合创新提供了强大技术支撑。

第三章

焕新·数据价值引领新格局

从数字产业融合的“破局”到数字政府的“提效”，从数字社会的“惠民”到AI的“增智”，无锡这座城市的数字化转型正稳步从“政策驱动”迈向“场景驱动”“价值驱动”，而这份以数据为笔、以创新为墨的实践，也正为城市高质量发展注入源源不断的数字动力。

数字城市品牌熠熠生辉。凭借在数字化转型中的卓越成效，无锡连续获评“中国领军智慧城市”“智慧城市十大样板工程”，2024年入围全球智慧城市“城市大奖”，数十个项目在“数字中国

峰会”“贵阳数博会”等峰会大赛中荣获奖项，形成了参会参赛的“无锡现象”，成为国内外认可的数字化转型标杆。120个三星级以上“数智百景”场景落地见效，18个五星场景亮点纷呈，数字无锡展示馆、政务云创新中心等平台成为城市数字文明的重要窗口，让市民在衣食住行中感受数字化带来的便捷与美好。

“潮平两岸阔，风正一帆悬。”一系列荣誉见证了无锡数据改革的坚实步伐，更预示着未来发展的广阔空间。站在“十四五”收官和“十五五”开局的交汇点，无锡数据工作已开启新的征程。5年数据改革，无锡以创新为笔，以实干为墨，在太湖之滨书写了数字赋能高质量发展的时代篇章。面向“十五五”，无锡将继续在数据要素市场化配置改革、AI赋能城市治理、数据生态创新、高效办成一件事等领域先行先试，努力建设数据要素高效配置高地与“人工智能+”城市治理标杆，让数据成为驱动城市高质量发展的核心动能。

（周茗芳、韩依纯）