

政府工作报告

(上接第1版)组建运行四大创新合作中心,实施东西协作、南北结对合作援建项目超1100个。扎实推动地铁成网、快线成环、枢纽成型,市域运行地铁142公里、高速公路326公里、高铁167公里,快速中环南线全线通车,锡澄S1线、宜马快速通道等一体化项目建成启用,千吨级航道里程增长85.6%,硕放机场客运量突破千万人次。新改建游园公园超300个,完成400条背街小巷品质提升、100个“席地而坐”城市客厅建设,国家海绵城市建设通过验收。建成环太湖大堤剩余段、新孟河延伸拓浚等水利工程。扎实推进乡村全面振兴,协同开展整区域高标准农田建设和耕地保护“三提两严”行动,净增耕地3.2万亩,粮食产量稳定在11亿斤以上,现代型粮仓实现全覆盖,建成省级宜居宜业和美乡村139个、改善农房7.4万户,村均集体经济收入突破1200万元。

五年来,我们聚力狠抓美丽无锡建设,生态环境质量创历史最佳。持续深入打好污染防治攻坚战,投入生态环保治理资金810亿元,扎实推进新一轮太湖综合治理和大运河、梁溪河“两河”整治提升,太湖无锡水域水质历史性达到Ⅲ类,PM2.5平均浓度创有监测记录以来最好水平,长江干流无锡段和9条主要通江支流水质全部保持Ⅱ类,重点建设用地安全利用率保持100%。如期完成60项中央和省生态环境保护督察反馈问题整改。加强基础能力建设,新增污水管网300公里、污水日处理能力近70万吨,危废集中处置能力提升41.2%。落实“双碳”系列行动,实施节能与循环经济重点项目超400个,单位GDP能耗下降18%以上。实现省级生态文明建设示范区和生态园林城市全覆盖,林木覆盖率达55.5%,湿地保护率稳居全省前列。

五年来,我们聚力擦亮民生幸福底色,美好生活画卷更好绘就。完成民生实事项目265项,“微幸福”民生工程、“民声留言板”工作品牌进一步打响。新增幼儿园及义务教育学位16.2万个,普通高中学位供给率提升至68%,在校大学生年均增加近1万人。强化医疗、医保协同发展,实施节能与循环经济重点项目超400个,单位GDP能耗下降18%以上。实现省级生态文明建设示范区和生态园林城市全覆盖,林木覆盖率达55.5%,湿地保护率稳居全省前列。

五年来,我们聚力夯实民生幸福底色,美好生活在画卷更好绘就。完成民生实事项目265项,“微幸福”民生工程、“民声留言板”工作品牌进一步打响。新增幼儿园及义务教育学位16.2万个,普通高中学位供给率提升至68%,在校大学生年均增加近1万人。强化医疗、医保协同发展,实施节能与循环经济重点项目超400个,单位GDP能耗下降18%以上。实现省级生态文明建设示范区和生态园林城市全覆盖,林木覆盖率达55.5%,湿地保护率稳居全省前列。

五年来,我们聚力夯实治久安根基,安全发展硬底线牢牢守住。全面完成安全生产专项整治“三年大灶”,深入推进治本攻坚三年行动和“一件事”全链条治理,建成运行“两张清单”平台,配齐建强基层安全监管队伍,安全事故起数、死亡人数连续“双下降”。一体强化防灾减灾救灾,建成全省首个综合性城运中心,有效应对台风“贝碧嘉”、“竹节风”等极端天气灾害。严格落实十年化债要求,构建过紧日子长效机制,基层“三保”底线有力兜牢。有效防范化解大型企业金融债务、上市公司退市等风险,如期完成保交房、保交楼任务。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化高水平平安无锡建设,深入实施“精网微格”工程,高效落实领导包案、接访下访等制度,常态化开展扫黑除恶斗争,群众安全感保持全省领先。

五年来,全市民族、宗教、审计、统计、对台、侨务、档案史志等工作得到新加强,老龄、妇儿儿童、青少年、工会、残疾人、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得新进展,国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作迈出新步伐。

过去五年,我们亲历了党和国家历史上一系列具有里程碑意义的大事盛事,从共同见证中国共产党百年华诞、到同心喜迎党的二十大胜利召开,从热烈庆祝新中国成立75周年,再到隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,极大提振了全市人民勇挑重担、开拓进取的热情豪情。我们认真落实开展党内集中学习教育各项要求,做好配合省委巡视有关工作,进一步筑牢信仰根基、扛牢履责担当、守牢廉洁底线。我们自觉接受监督、推进依法行政,办理市人大代表建议1159件、市政协提案1896件,提请市人大常委会审议地方性法规草案40件,完成重要文件合法性审查854件,制定市政府规章和规范性文件69件,法治政府建设水平持续提升。

各位代表!刚刚过去的2025年,全市上下坚决扛起“经济大市挑大梁”责任担当,着力优存量、拓增量、抓变量,以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性,全力巩固“稳”的基础、保持“进”的态势,经济社会发展主要目标顺利实现。重点做了以下五方面工作:

发挥企业稳增长“主力军”作用,深化推进产值提升行动,精准排定重点培育企业428家,新增产值超100亿元、50亿元、30亿元、10亿元企业108家,入选全国制造业新型技术改造城市试点。出台专项政策支持企业并购重组,完成并购交易383亿元。获省科技重大专项立项12项,占全省近1/5,3家企业获省质量奖及提名奖,入选中国独角兽、潜在独角兽企业39家,高新技术企业、科技型中小企业分别突破7800家、16800家,新吴区获批省集成电路特色产业人才集聚区。

三是多措并举扩内需、稳外贸。组织开展“太湖购物节”促消费系列活动超1000场,入选国家消费新业态新模式新场景试点、促进体育消费和赛事经济试点。春晚分会场精彩呈现,“太湖揽胜”航线市场化常态化运营,在锡办理离境退税境外旅客数量增长5倍,旅游接待人数、消费总额均增长14%以上。及时优化调整促进房地产市场平稳健康发展政策,房票、以旧换新、共

有产权、高品质住宅等带动去化60万平方米。率先出台稳外贸稳就业“16条”,组织4000家次企业参加进博会、广交会等境内外展会,外贸进出口增长7.6%。扎实开展“三个敲门行动”,推出支持外资企业境内再投资“10条”,高水平承办2025年企业家太湖论坛,实际使用外资规模保持全省第二。太湖湾未来产业园揭牌,无锡高新区综保区规划范围调整在全省率先获批,惠山、滨湖2家省级高新区获批设立。

四是靶向施策提品质、优环境。认真贯彻中央和省委城市工作会议精神,深入实施城市更新、城市精细化管理提升三年行动,国土空间总体规划成功获批,锡宜高速改扩建宜兴段、高浪路快速化改造二期等工程建成启用,8.5公里环城古运河慢行系统全线贯通,道路挖掘占用面积下降近50%,住宅小区业委会或物管会覆盖率提高到85%,生活垃圾分类评估进入全国第一档次。深化高水平农业强市建设,永久基本农田中高标准农田占比达81.1%,入围省农业品牌目录数量全省第一,持续推进太湖治理标志性工程,建成投用第二座清淤一体化智能平台,太湖无锡水域水质继续保持Ⅲ类,13条主要入湖河流总磷全部达Ⅱ类,无锡古运河跻身国家级“幸福河湖”,空气优良天数保持300天以上,建成省级零碳工厂3家、全省最多。

五是不遗余力保民生、防风险。免费学前教育稳步推行,8所义务教育学校竣工验收,3所高中被评为新一批省高质量示范高中、全省最多,无锡学院东校区、南京邮电大学无锡校区开工建设,无锡职业技术学院成功升格本科,落实国家育儿补贴政策惠及8.6万人,儿童就医流程进一步优化,外配处方流转机制不断健全,江大附院烧创伤中心建成投用,新增家庭病床1813张。“锡心医养”为老服务平台入选全国典型案例,居家养老服务覆盖28万人,渐进式延迟法定退休年龄改革有序实施。创成全国首个“世界音乐之都”,无锡交响音乐厅正式投用。成功举办世界跆拳道锦标赛、市第十四届运动会,跻身“苏超”四强,环太湖户外运动目的地入选全国首批建设地区。全面启动安全生产“六化”建设,深入开展化工和危化品、厂中厂、高层建筑消防等安全隐患大整治,完成近1600个住宅小区电动汽车充电桩建设。全面落实信访工作法治化提升行动,强化社会治安整体防控,社会大局保持和谐稳定。

各位代表!回顾过去五年,奋进波澜壮阔,成绩来之不易。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委省政府和市委坚强领导的结果,是市人大、市政协监督支持和社会各界关心支持的结果,是各地各部门和广大干部群众众志成城、团结奋斗的结果。在此,我代表无锡市人民政府,向广大市民,向市人大代表、政协委员,向各位老领导老同志,向市各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向广大企业家、科技工作者、基层工作者及社会各界,向中央和省在锡单位,向驻锡人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援人员和广大民兵预备役人员,向所有关心支持无锡建设发展的海内外朋友,表示衷心感谢和崇高敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到,外部形势错综复杂,不稳定不确定因素明显增加,我市发展困难和挑战依然较多,主要是:内需仍然偏弱,投资活力不够,市场预期和信心亟需提振;增量不足、存量不稳问题并存,经济持续回升向好的基础还不稳固;教育科技人才一体贯通有待深入推进,特色优势产业培育还需加力提效;防范化解重大风险的任务依然较重,生态环境持续改善的基础需要加力夯实,就业和居民收入增长压力较大,教育、医疗、养老等民生领域还有不少短板;少数政府工作人员作风不务实不扎实,治理效能有待进一步提升。对此,我们将高度重视,切实加以解决。

二、“十五五”时期工作总体要求和目标任务

各位代表,根据《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,市政府编制了《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要(草案)》,并提请大会审议。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们将把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线,坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变求变、坚持苦干实干快干,奋力推动中国式现代化无锡新实践取得新的更大突破。

今后五年的总体目标是:高质量发展继续走在前列,经济总量突破2万亿元,人均GDP保持在全国大中城市前列;科技创新和产业创新深度融合,全社会研发投入强度达3.8%,战略性新兴产业产值占规上工业比重达46%以上,打造江苏发展新质生产力重要阵地;改革开放向纵深拓展,重要领域和关键环节改革取得新突破,开放型经

济占全省比重稳中有升,区域协调发展优势进一步彰显;共同富裕取得明显成效,高质量充分就业实现新进展,教育、医疗、养老等公共服务优质均衡水平显著提升;美丽无锡建设迈上新的台阶,太湖无锡水域水质稳定保持Ⅲ类,碳达峰目标如期实现,生态环境质量一年更比一年好;市域治理体系和治理能力现代化水平实现新提升,重点领域风险得到有效防范化解,平安无锡、法治无锡建设达到更高水平。通过接续奋斗,到2035年,人均地区生产总值在2020年基础上实现翻番,居民人均收入实现翻一番以上,“强富美高”新无锡现代化建设取得长足进展,新时代工商名城城市品牌的国际知名度和美誉度明显提升,产业科创名城、湖湾生态名城、开放枢纽名城、江南文化名城功能更加完备,影响更加广泛。

围绕实现上述目标,必须牢牢把握好以下几个方面:

——必须牢牢把握“走在前、做示范”的战略定位。深刻理解习近平总书记对江苏在实现现代化实践进程中的更高要求,全力落实好“四个走在前”“四个新”“+1”等重大任务,不断变争先为领先,育特色为底色、化优势为胜势,推动各项工作走在全国第一方阵,创造更多“无锡经验”“无锡办法”。

——必须牢牢把握“挑大梁、作贡献”的重大责任。统筹好国家所需,江苏所担、无锡所能,未雨绸缪,更好发挥经济大市的优势,把握好“挑大梁”四个着力点,努力在稳定经济增长、发展新质生产力、深化改革开放、落实重大战略、促进共同富裕方面发挥更大作用,持续提升无锡在全国全省的贡献度显示度。

——必须牢牢把握“守初心、办实事”的为民情怀。坚持“民生无小事,枝叶总关情”,紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,聚焦群众获得感、满意度,尽力而为、量力而行,一件接着一件办、一年接着一年干,持续把好事办好,实事办实,难事办妥,努力让每一位市民都幸福满满,每一个“小家”都热气腾腾。

——必须牢牢把握“打基础、利长远”的工作取向。树立和践行正确政绩观,强化“功成不必在我、功成必定有我”,自觉服从服务大局,按照规律办事,不断增强工作的前瞻性、系统性、实效性,既重即期、也重长远,既抓显绩、也抓潜绩,确保交出经得起实践、人民和历史检验的过硬答卷。

三、2026年主要工作

今年是实施“十五五”规划的开局之年,是迈向基本实现社会主义现代化目标的关键一年。我们将锚定目标任务,坚定信心、乘势而上,聚力推动无锡高质量发展行稳致远,走在前列。今年工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,按照中央经济工作会议部署,认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,根据省委十四届十次全会、省委常委会扩大会议要求,坚持稳中求进工作总基调,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,持续深化改革开放,因地制宜发展新质生产力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,扛好经济大市挑大梁责任,确保实现“十五五”良好开局,谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章,为全省发展大局作出更大贡献。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5%,城镇新增就业13万人,居民消费价格涨幅保持在省定范围内,居民人均可支配收入与经济增长同步,社会消费品零售总额增长4%左右,外贸进出口稳中提质,实际利用外资提质增效,节能减排、水和大气环境质量等约束性指标完成省下达目标,粮食产量保持稳定。

围绕实现上述目标,重点抓好以下八个方面工作:

(一)强化内需拉动,巩固经济向好态势。坚持扩大内需这个战略基点,深挖潜力、畅通循环,不断增强内需对经济发展的拉动力。

充分释放消费潜力。深入实施提振消费专项行动,大力推进“三新”试点工作,设立消费基金,

加大消费场景创新力度,加强对100个重点消费项目动态管理推进,持续优化消费环境,打响本土消费品牌,不断提升居民消费率。提高消费促进政策针对性,精心组织“太湖购物节”四季主题活动,加快推进恒隆三期、龙湖天街等项目建设,大力招引一批全国全省首店、首品,着力稳住汽车、家电数码、智能终端、房产家居等大宗消费。积极发展即时零售、柔性定制、虚拟直播,强化供需衔接、产销对接,推动“无锡好物”上平台30家、上超100家、上连锁100家以上。放大“音乐之都”“锡马”“苏超”带动效应,加大外部消费导入,撬动住宿、餐饮、商贸等传统消费有效回补。积极发展游船游艇、音乐演艺、免税经济、宠物经济等新业态,着力培育新增长点。

持续扩大有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合,聚焦人口导入、民生服务等重点,加大“人才房票”、人才补贴支持力度,吸引更多青年人口来锡留锡。加快推进77个政府投资项目建设,加强“两重”和大规模设备更新项目的储备实施,统筹用好超长期特别国债、专项债、新型政策性金融工具等,加大资源整合力度,努力实现公募REITs新突破。落实促进民间投资发展“13条”,完善民营企业参与重大项目长效工作机制,引导民间投资向高技术、服务业等新赛道拓展,更好激发民间投资活力。

做强服务业支撑力。实施服务业扩能提质行动,支持服务业企业数字化转型,持续提升产业规模层次。招大引强、培优育强高端生产性服务业主体,推动研发设计、知识产权运营、产业租赁、检验检测等产业提质增效,支持优势企业向集成型服务商转型,力促规上生产性服务业营收增长7%。加强一流投行、投资机构、外资银行和头部基金等优质金融资源引进,做好政府性基金的整合提升、精准定位、专业运营,力争制造业贷款余额突破5000亿元。选树培育一批康养、家

政、托育等领域品牌企业,推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

(二)强化实体为本,建强现代产业集群。

统筹项目、企业、产业,放大特色优势、推进AI赋能,做好“增强补育”文章,做深做实新型工业化。提升项目建设效率。紧盯项目建设“四库五率”,确保重大项目完成投资1500亿元以上,其中新开工、竣工项目均达100个以上。发挥无锡产业体系完备优势,探索构建招商引资新模式,更加注重性价比、成熟度,紧盯头部企业和带动力强、产出大、“小而美”项目,力争备案超10亿元项目80个以上,其中超50亿元15个、百亿级3个。加强招商队伍和体系建设,开展常态化、专业化培训,持续提升产业、科技和服务业项目招引能力和成效。

培育壮大企业矩阵。聚焦本土企业扶持、传统产业焕新,协同推进增资扩产,产值提增行动,

实施超1000万元增资扩产项目650个以上,支持重点企业放大产能、扩大市场,培育产值超10亿元等上台阶企业80家以上。

强化上市后备梯队建设,支持上市企业开展并购重组,加强市值管理,力争新增境内外上市企业10家、完成并购交易30单以上。完善专精特新企业培育支撑体系,新增国家专精特新“小巨人”企业80家、制造业单项冠军5家以上。加大“个转企”“小升规”“小升限”支持力度,新增规上工业企业500家以上。弘扬企业家精神,促进年轻企业家健康成长,引导广大企业家深耕主业、扎根发展。

做强特色优势产业。制定实施新一轮现代产业政策,编制出台特色优势产业目录,打造更具显示度和竞争力的“465”现代产业集群。

推动物联网与人工智能的双向赋能,壮大智能传感器、工业互联网等核心链条。加快推进华虹半导体、盛合晶圆、中电科58所等集成电路重点项目建设,持续放大先进封装、特色工艺等领域优势。

深化生物医药全产业链开放创新发展,推动创新药、高端医疗器械等“九连井”。

招引集聚软件头部企业,支持开发面向高端装备、船舶等产业链,加快推进锡山、宜兴保税物流中心(B型)申建取得实质性进展。

深度融入“一带一路”交汇点建设,完善海外综合服务体系,助力柬埔寨西港特区高质量发展。

务实举办“国际月”系列活动,拓展对外开放交流,提升城市国际化水平。

(三)强化统筹推进,加快多维融合发展。

持续推进一体化、内涵式发展,扎实做好区域互补、内外协同、城乡融合文章,不断拓展新空间、塑造新优势。

落实重大战略。全方位服务融入上海大都市圈,加强与沿沪宁产业创新带、宁杭生态经济带的战略协同,强化与京津冀、粤港澳大湾区、长三角在金融、科技、产业等领域合作。

认真落实省“1+3”重点功能区战略,完善苏锡常、锡常泰合作机制。

支持江阴、宜兴推进以县城为重要载体的城镇化建设,提升辐射带动能力。

深化对口支援协作和南北结对,拓展更多双向赋能场景和战略协作领域。

打造综合枢纽。推进锡太高速、沪武高速扩

建等市际连接工程,建成通车江阴靖江长江隧道南接线。

加快盐泰锡常宜铁路建设,扎实推进锡宜S2线和地铁5号线、6号线建设,开通运营4号线二期;建强无锡西站物流枢纽,稳定运营铁路中欧(亚)班列。

加强与上海港、宁波舟山港合作联动,支持硕放机场织密国际国内货运航线网络,

提升苏南瑞丽航空服务本土能力和经营效能。

实施运河东路、运河西路大修工程,推动312国道锡山段、惠山段在建工程和通江大道快速化改造主干线高架贯通,畅通市域交通循环。

提升城市品质。完善国土空间规划体系,强化城市与建筑风貌管理,深化太科园、惠山站等重

要节点城市设计。

统筹推进城市体检、城中村改造、“大板房”整治和城市数字化转型,加强城市社

区嵌入式服务设施建设,完成电梯加装500台、更

新2200台以上。

加强韧性城市建设,“一点一策”

整治易积水点和易受淹地下空间,推进山区泄洪沟清理整治,提升防洪保安能力。

深化城市管理进社区”“联合执法进小区”,打造提升特色活力街区15条,公共休憩空间

30处,切实整治私搭乱建、消防安全隐患等问题。

坚持党建引领物业管理,提升住宅小区资产、

资源、资金监管水平和使用效能。

实施交通拥堵专项治理,打通通云路、惠西大道等断头路,打造更多绿波道路,加大“警校e家”智慧接送系统推广力度。

持续推进老旧小区、重点区域停车难题,

新增公停车泊位1.3万个以上。

聚力乡村振兴。落实耕地保护和粮食安全

<