

# 关于无锡市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

—2026年1月22日 在无锡市第十七届人民代表大会第六次会议上

市发展和改革委员会主任 曹文彬

## 一、2025年国民经济和社会发展计划执行情况

2025年,在市委、市政府坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,认真落实国家和省市各项决策部署,坚决扛好“经济大市挑大梁”的责任担当,经济运行总体平稳,新质生产力稳步发展,改革开放取得突破,民生保障更加有力,社会大局保持稳定。总体上,顺利完成了十七届人大第四次会议确定的经济社会发展主要计划任务。

(一)经济运行稳中有进。政策实施精准有力,出台新春“15条”、稳外贸稳就业“16条”,提振消费专项行动举措、繁荣夜间经济“10条”、房地产“10条”5.0版等系列政策,经济回升向好态势不断巩固,人均GDP保持全国大中城市前列。有效投资稳步推进,省市重大项目超额完成年度投资目标,重大产业项目新开工164个、竣工109个,招引备案10亿元以上项目96个,获批“两重”“两新”超长期特别国债31.5亿元、新型政策性金融工具基金121.7亿元,新增地方政府专项债券额度210亿元。消费促进带动明显,开展“太湖购物节”系列活动促销活动超1000场,离境退税商店增至72家,引进全国首店6家、江苏省首店30家,发放消费品以旧换新补贴27.3亿元,直接拉动消费约253.8亿元。金融支持不断加力,制造业贷款余额占比保持全省前列,新增上市企业8家,A股总数增至127家、全省第二,战略性新兴产业专项基金累计投资32个项目,4支子基金总规模超50亿元。

(二)新旧动能转换加快。现代产业集群建设稳步推进,推出20个产业发展年度工作要点,现代产业集群总规模超1.88万亿元、其中超2000亿元的产业集群增至8个,成功举办世界物联网博览会、集成电路创新发展大会、太湖湾生命健康未来大会、无锡国际新能源

源展览会等重大活动。传统产业向新发展,出台重点工业企业产值提增三年行动计划,新增国家专精特新“小巨人”企业117家、累计463家,新增国家制造业单项冠军企业3家、累计25家,新增国家卓越智能工厂2家、累计6家。创新资源要素加快聚集,中环领先等6家企业入选“中国独角兽”,5个中试平台入选国家重点培育库,获批省重点实验室5家,获省科技重大专项立项12项、省前沿技术研发计划立项8项,开放85个场景机会和192个场景能力。人才全链条服务持续完善,实施“人才购房券”“人才房票”,发放优秀青年人才来锡补贴3亿元,新增创新创业领军人才(团队)超400个,连续七年被评为“最佳引才城市”。

(三)改革开放成效彰显。重点领域改革稳步推进,深化“不见面审批”“三提三即”等改革举措,235个项目“拿地即开工”“拿地快开工”,入选苏南重点城市要素市场化配置改革试点,公共数据开放水平连续5年全省第一。功能区建设成效初显,33个功能区管理体制机制全部优化调整到位,累计创成AAA级国企31家,7个经济发达镇和15个培育镇全部列入新一轮省级经济发达镇改革名单。积极融入统一大市场建设,实施优化营商环境8.0版行动方案,正式上线规范涉企检查服务平台,惠企政策实现“一平台获取”,“免申即享”政策兑现资金4.46亿元,中小企业发展环境评估列地级市第二,城市综合信用指数保持全国第一。挂牌成立5家民营金融企业金融服务点,深化落实支持小微企业融资协调工作机制,累计发放贷款1351亿元。外资外贸稳量提质,在省内率先出台支持外企再投资“10条”,实际使用外资规模全省第二。成立无锡首个跨境电商公共服务中心,组织全球经贸招商活动超220场,意向投资金额近600亿元。共建“一带一路”走深走实,中欧接续班列稳定开行,实体化运行对外投资促进中心,编制西港特区五年发展规划,为中阿(联酋)产能合作示范园提供资金和服务措施。

(四)城乡区域协调发展。城市更

新行动纵深推进,8个项目入选省级城市更新试点项目、全省第一,完成城中村改造6285户,筹集保障性租赁住房11847套(间)、安置住房4579套,加装、更新电梯1115部。农业强市建设成效显著,粮食生产实现面积、产量“五年连增”,新增国家级农业产业强镇、中国美丽休闲乡村、农业产业化龙头企业各1个,获评省级宜居宜业和美乡村56个、省级特色田园乡村7个。立体交通网络日趋完善,盐泰锡常宜铁路、锡太高速公路上线建设,锡宜轨道S2线全面推进,无锡硕放机场国际邮件交换站正式启用、改扩建工程完工。区域合作发展全面推进,布局建设四大创新中心,无锡高新区与宜兴市共建太湖湾未来产业园。实施对口支援协作合作等援建项目181个,投入援助资金5.97亿元。

(五)生态环境持续改善。绿色低碳转型步伐加快,培育建设15家市级零碳园区,绿电、绿证交易规模分别同比增长39%、56%,市碳管理平台上线运行,获省产品碳足迹核算认证奖励企业数量全省第一。生态环境质量持续改善,太湖连续18年安全度夏,国省考河流断面优Ⅲ比例保持100%,PM<sub>2.5</sub>浓度降至26微克/立方米,空气优良天数比率83.8%。人居环境不断提升,新增绿色建筑1030万平方米、绿地261万平方米,新改建68个公园游园和口袋公园,建成特色活力街巷15条,新改建城市公共休憩空间30处,完成嵌入式运动休闲场地设施42处。

(六)民生福祉不断增强。稳就业促增收扎实推进,积极落实扩大社保补贴范围,上调全市低保标准、特困人员基本生活标准,实行美团骑手社保补贴,阶段性降低失业保险费率为企业减负43.5亿元,城镇新增就业14.6万人,居民收入与经济增长基本同步。按计划顺利完成民生实事项目。“一老一幼”保障有力,建成老年病医院8家,公建民营护理院实现县区全覆盖,“人户分离”老年人可跨区域享受助餐补贴。新增省市普惠托育机构(点)21家,普惠托位4796个。优质教育资源供给持续扩大,南京邮电大学无锡校区开工建设,

无锡职业技术大学启动招生,新增高中学位2万个,无锡惠爱实验学校竣工交付,全域建成国家级学前教育普及普惠县、省级义务教育优质均衡发展县。8家市属医院实现“互联网+护理”服务全覆盖,累计建设家庭病床4260张次,江大附院南院区烧创伤中心建成投用。文体事业蓬勃发展,建成无锡美术馆、交响音乐厅,荣膺“世界音乐之都”,全域旅游全国文明城市。高质量举办14项国际赛事和66项全国性赛事,入围全国促进体育消费和赛事经济试点,“环太湖户外运动目的地”入选全国首批建设名单。风险防控管理不断增强,重要民生商品价格平稳有序,省内率先推进工程建设领域农民工工资“月清月结”制度,全市安全生产事故起数、死亡人数连续23年保持“双下降”,群众安全感保持全省第一。

## 二、2026年国民经济和社会发展计划安排

2026年主要指标安排:地区生产总值增长5%,一般公共预算收入稳定增长,规上工业增加值增长6%,社会消费品零售总额增长4%左右,外贸进出口稳中提质,实际使用外资提质增效,高技术产业产值占规上工业总产值比重达到55%,居民消费价格涨幅控制在2%左右,城乡居民人均可支配收入与经济增长同步,城镇新增就业13万人,节能减排、水、大气环境质量等约束性指标完成省下达目标,安全生产事故起数和死亡人数持续下降。

## 三、完成2026年国民经济和社会发展计划的主要措施

为确保完成2026年计划目标,重点工作做好以下九个方面工作。

(一)着力扩内需稳增长,持续巩固回升向好态势

促进消费扩容提质。以国家消费新业态新模式新场景试点为牵引,持续消费品以旧换新,大力发展首发经济、夜间经济、赛事经济、银发经济等新业态,丰富优质商品和服务供给,打造城市一刻钟便民生活圈。提高投资效益。

优化政府投资结构,推动国家增量政策落地见效。滚动续向民间资本推介优质项目,加强对民间投资项目的要素和融资支持。深化国有“三资”改革,探索国有资产盘活路径。推动项目落地见效。滚动推进市级重大产业项目,年度投资目标1500亿元,全年新招引备案10亿元以上重大产业项目80个。

(二)培育发展新质生产力,加快建设现代化产业体系

打造特色优势产业。加快编制特色产业目录和产业规划,因地制宜发展县域特色优势产业,坚持“产业集群+特色园区”,重点打造3个千亿级、5个500亿级、5个百亿级县域特色优势产业。前瞻布局未来产业。推动商业航天、合成生物、低空经济、具身智能机器人、新型传感器等产业大规模市场化商品化,争创国家未来产业先导区。加快场景培育和开放,全年开放不少于100个场景机会与200项场景能力。推动现代服务业提质增效。加快推进优质企业引培和升规纳统,促进服务业集聚区扩容提质。持续深化现代服务业和先进制造业融合,鼓励服务型制造企业发展和品牌创建。改造提升传统产业。强化传统产业改造升级600个重大项目跟踪服务,推进制造业“智改数转网联”,建成基础级及以上水平智能工厂1800家以上。

(三)加速全要素智能化发展,建设“人工智能+”标杆城市

深入实施“人工智能+”行动。重点培育智能终端、具身智能机器人、智能算力、脑机接口等产业链,具身智能机器人产业规模超200亿元,人工智能核心产业规模增长20%以上。强化算力算法数据协同供给。加快城市智算云平台建设和运营,支持大规模算力集群建设。加强底层算法研究,培育行业垂类模型50个以上。推动公共数据集和产业数据集建设,建成行业高质量数据集超80个。支持人工智能OPC创新商业模式。深化“数据要素×”行动。发挥“城市交通大脑”“车路云一体化”创新运营中心等平台作用,深化数字无锡建设,加强数据基础设施建设,推进城

市全域数字化转型,完成“一网统管”城市运行管理平台建设。

(四)强化科技自立自强,营造创新创业优质生态

打造科技创新策源地。提升太湖实验室核心科研能力,新建20家以上市重点实验室,新认定省级以上科技型企业孵化器20家以上,万人高价值发明专利拥有量达47件。强化企业创新主体地位,科技型中小企业评价入库达到16000家,高新技术企业8400家。加强关键核心技术攻关。部署实施100项以上关键技术攻关项目,推动有条件高校在锡设立3家以上技术转移分中心,技术合同成交额突破650亿元,新建5家概念验证中心、3家中试服务平台。一体推进教育科技人才发展。加快构建产教融合的职业教育体系,做深与市校合作高校、12家未来技术学院的战略合作,迭代升级“太湖人才计划”政策,新认定创新创业人才(团队)项目200个以上。优化金融服务供给。加快运作战略性新兴产业基金,新增QFLP基金6支左右。新增上市公司数量保持全省前二,新增实施(完成)并购重组交易规模100亿元。

(五)深化重点领域改革,充分激发内生动力

持续推进营商环境。实施营商环境“标杆引领”行动,深入推进“高效办成一件事”改革,健全“惠企留言板”等政企常态化沟通机制,建设个体工商户综合服务中心,规范涉企检查行为,营造亲商暖企、稳心留根的良好环境。实施要素市场化配置改革,提高要素协同配置效率。稳步推进重点领域改革。谋划新一轮国资国企改革,提升国资监管效能。深化零基预算改革,提高财政资源配置效率。深化功能区改革创新。深入推进经济发达镇管理体制改革,持续优化33个功能区发展定位和规划布局,强化配套政策落地落实。

(六)扩大高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘

稳定外贸发展态势。完善贸易风险应对体系,高效运用外贸金融支持政策,(下转第4版)

# 关于无锡市2025年预算执行情况与2026年预算草案的报告(摘要)

—2026年1月22日 在无锡市第十七届人民代表大会第六次会议上

市财政局局长 赵 鞠

## 第一部分 2025年预算执行情况

2025年,在市委、市政府的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,认真贯彻省委和市委全会精神,坚持稳中求进工作总基调,落实积极的财政政策,推进财科科学管理,深化零基预算改革,全年财政运行平稳有序,重点领域支出保障有力,较好地完成了市十七届人大第四次会议确定的预算工作目标,为全市经济社会高质量发展提供坚实支撑。

### 一、预算执行总体情况

(一)全市预算执行情况

1.全市一般公共预算执行情况

全市一般公共预算收入完成1225.39亿元;加上上级补助等644.68亿元,收入总计1870.07亿元。支出完成1274.85亿元,加上上解上级等支出595.22亿元,支出总计1870.07亿元。

2.全市政府性基金预算执行情况

全市政府性基金预算收入完成650.93亿元,加上上级补助等925.51亿元,收入总计1576.44亿元。支出完成827.98亿元,加上上解上级等支出528.64亿元,年终结转219.82亿元。

3.全市国有资本经营预算执行情况

全市国有资本经营预算收支总计均为15.56亿元。

4.全市社保基金预算执行情况

全市社保基金预算收入完成428.06亿元,支出完成396.56亿元,当年收支结余31.5亿元。

(二)市级预算执行情况

1.市级一般公共预算执行情况

市级一般公共预算收入完成118.56亿元,加上上级补助等596.46亿元,收入总计715.02亿元。支出231.02亿元,加上上解上级等支出484亿元,支出总计715.02亿元。

2.市级政府性基金预算执行情况

市级政府性基金预算收入完成129.82亿元,加上上级补助等485.56亿元,收入总计615.38亿元。支出完成

89.56亿元,加上上解上级等支出480.82亿元,年终结转45亿元。

3.社保基金预算预计执行情况

社保基金预算收入完成364.22亿元,支出完成335.76亿元,当年收支结余28.46亿元。

二、重点领域保障情况

一是支持经济稳中向好。支持扩大有效投资。全市争取超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金182亿元,重点支持交通基础设施等项目建设。拨付1.6亿元,支持各地稳增长促项目,支持释放消费潜力。统筹拨付29.9亿元,支持汽车、电动自行车、家电家装等以旧换新。拨付6.4亿元,支持文艺创作繁荣及非遗传承保护,支持举办“乐游无锡”等文旅活动,支持首届“苏超”联赛、“无锡杯”足篮球赛、“跃动锡城”系列赛事等体育活动。支持提升产业能级。拨付7.6亿元,持续支持生物医药、集成电路、软件等地标产业和新能源等优势产业集群建设,支持“人工智能+”标杆城市、航空航天等未来产业发展,推动传统产业转型升级。支持优化营商环境。制定财政性增信资金管理办法,实施提效率、提额度、降利率、降风险等“两提两降”举措,市级增信资金在贷客户突破1200户,贷款平均利率2.74%,平均利率降低1个百分点,单笔最低利率2.08%,有效降低企业融资负担。超过7800户企业列入白名单,可通过免申即享的绿色通道获得更高额度、更低成本的增信贷款。拨付超5亿元支持外资项目引进、国际市场开拓、跨境电商发展、国际货运和铁路班列运行、对美出口重点企业贴息等。

二是支持科技创新发展。拨付20.5亿元,推动形成全覆盖重大平台、大院大所、科创载体、中小企业以及科创人员等全链条科技创新政策体系,培育发展新质生产力。支持新研机构发展。支持东南大学微纳加工测试公共平台等创新平台建设,支持首批生态型创新联合体核心技术攻关,支持市产研院机制创新。支持科技型企业创新创业。支持培育科技型中小企业、高新技术企业以及雏鹰、瞪羚、准独角兽企业。国家科技型中小企业评价入库数同比增长20.3%,高新技术企业净增500家。支持打造创新人才高地。促进

人才引育与产业发展同频共振,引进大学生超10万人、高层次人才1万人,持续推进丁荣军院士团队等重大人才项目,支持引进屹屹航天等潜在独角兽人才企业。

三是强化民生保障。民生支出占一般公共预算支出比重达80%左右。支持教育优先发展。拨付37亿元,支持优化教育资源配置,提高普通高中学位供给,支持特殊学校、专门学校建设,支持无锡学院高水平办学。支持就业创业。多渠道统筹资金7.5亿元,支持高校毕业生等重点群体就业创业,发放稳岗补贴,惠及市场主体9.6万家。支持保障“一老一小”。拨付2.36亿元,支持深入实施“锡心医养”社区居家“332”行动,支持“锡心香伴”惠老助餐、居家养老服务改造项目,“焕新”等行动;落实育儿补贴、免费学前教育等增量政策,惠及市区婴幼儿9.3万人。支持织牢社会保障网。拨付36.2亿元,提高居民最低生活保障、特困人员基本生活保障标准,覆盖市区低保和特困对象近万人;落实社会保险财政补助政策,惠及全体参保群众。在基本医疗、大病保险政策体系之外,落实重特大疾病医疗保险和救助制度。支持优化医疗卫生服务。拨付23亿元,支持江大附院南院区烧创伤中心等一批医疗机构建设,支持守护居民健康,全民癌症防控初筛惠及35万余人,脊柱侧弯筛查学生超12万人。支持住房保障改善。拨付1.8亿元,推进配售型保障性住房建设,将公租房货币补贴对象由城镇低收入家庭拓展至城镇中低收入家庭,惠及补贴对象1129户。

四是支持城乡和区域协调发展。支持重大基础设施建设。拨付29亿元,保障锡太高速公路、通江大道快速化改造、地铁4号线2期等项目建设,推动枢纽成型、市域一体。支持城市内涵式发展。拨付8亿元,支持主城区污水提质增效、居民住宅二次供水设施改造等城市更新领域项目实施、城市生命线安全工程项目建设,有效提升城市智慧化治理能力和安全管理水;完成市区老旧小区改造412万平方米,加装电梯项目竣工559部。支持农业农村现代化。拨付5.3亿元,支持高标准农田建设、和美丽乡村建设、现代农业产业发展。

等项目实施,全市新建和改造提升高标准农田6.6万亩、市属蔬菜基地建设0.82万亩,获批56个省级宜居宜业和美丽乡村,全市83个重点帮促村实现村均经营性收入提高。

五是支持更好统筹发展与安全。

支持安全风险防范体系建设。拨付36.8亿元,支持重点行业领域隐患排查整治,推进应急管理体系、基层消防火灾和防灾减灾救灾能力建设;支持平安无锡建设,构建公共安全防护体系,筑牢网络安全屏障,科技赋能警务实战。支持生态环境治理。拨付12亿元,支持生态修复、生态清淤、蓝藻防控与处置、人湖河道治理、水系连通与引流活水等太湖治理项目,支持大气、水、土壤、固废污染防治,支持污水处理、生活垃圾无害化处置等工作。

### 第二部分 2026年预算草案

#### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,按照中央经济工作会议部署,认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,根据省委十四届十次全会、省委经济工作会议和市委十四届十一次全会、市委常委会扩大会精神,坚持稳中求进工作总基调,继续落实更加积极的财政政策,加强财科科学管理,持续深化零基预算改革,推动构建“大财政、大资产、大预算”管理体系,兜牢“三保”底线,坚持党政机关过紧日子,提升财政统筹保障能力,着力推动高质量发展。

#### 二、2026年预算草案

##### (一)全市预算汇总情况

1.全市一般公共预算收入

全市一般公共预算收入预期完成1231.5亿元,加上上级补助等552.67亿元,收入总计1784.17亿元。预算支出1342.31亿元,加上上解上级等支出441.86亿元,支出总计1784.17亿元。

2.全市政府性基金预算收入

全市政府性基金预算收入609.32亿元,加上上级补助等366.52亿元,收入总计975.84亿元。预算支出640.16亿元,加上调出资金等支出335.68亿元,支出总计975.84亿元。

3.全市国有资本经营预算收入

全市国有资本经营预算收入总计

均为21.82亿元。

4.全市社保基金预算收入

全市社保基金预算收入437.55亿元,支出4