

观天下·纵横

 编辑 肖月 吴铮儿
视觉 杨足 组版 陆德强

 编辑 肖月 吴铮儿
视觉 杨足 组版 陆德强

(上接第10版)加强和改进战略管理,深化战建筹备统筹,强化作战需求牵引,创新管理方法手段,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管,推进军费预算管理改革,改进军事采购制度,完善军队建设统计评估体系,全面落实勤俭建军方针,走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训,弘扬优良传统,加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设,加强法规制度供给和执行监督,完善中国特色军事法治体系。

第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

加强军队战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享,促进国防实力和经济实力同步提升。深化跨军地改革,构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设,健全前沿科技成果“民参军”绿色通道,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系,优化国防科技工业布局,完善装备采购管理体系,推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接,推动重大基础设施全面贯彻国防要求,加强国防战略预制,提高重要目标防护能力。坚持军民一体、平战一体,加快国防动员能力建设,加强后备力量建设,统筹国防动员和应急管理体系,深化专业力量队、重要设施和通用装备共建共享。加强现代边海空防建设,推进党政军警民合力强边固防。加强军人军属荣誉激励和权益保障。深化全民国防教育,巩固军政军民团结。

第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

第五十七章 发展社会主义民主

扩大人民有序政治参与,丰富各层级民主形式,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制约,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协商渠道协同配合,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业,健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策,更好凝聚侨心侨力,发挥宗亲乡亲、祖地文化等组

中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要

带作用。

第五十八章 推进全面依法治国

坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,建设更高水平的社会主义法治国家。加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查,拓宽社会公众参与立法的渠道方式,提高立法质量,加快金融、招标投标等领域法律法规制修订。强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。依法保障人身权、财产权、人格权。强化检察监督,加强公益诉讼。健全国家执行体制,有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设,健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制,支持国际调解院更好发挥作用。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设,加快发展律师法律服务队伍,完善普惠性公共法律服务,加强法治宣传教育,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

坚定不移维护和促进香港、澳门长期繁荣稳定,坚定不移推进祖国统一大业,携手共创民族复兴伟业。

第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定

坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,提升港澳依法治理效能,促进港澳经济社会发展,发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用。

第一节 支持港澳巩固提升竞争优势

支持香港巩固提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位,强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产及财富管理中心、国际风险管理中心功能,构建大宗商品交易生态圈和高增值供应链服务中心。支持香港建设国际创新中心,深化国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心建设,加快北部都会区建设。支持澳门经济适度多元发展,深化世界旅游休闲中心、澳门与葡语国家商贸合作服务平台和以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地建设,提升中医药大健康、特色金融、高新技术、会展商贸等产业竞争力。支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

第二节 支持港澳更好融入和服务国家发展大局

加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作,完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。有序推进与内地金融市场互联互通,深化与内地产学研创新协同。深化粤港澳合作,持续推动重点领域合作实现突破,促进港口、机场和轨道交通协同发展,建设广州至珠海(澳门)高铁,推进港深西部铁路前期工作。深化琴澳一体化发展,高质量建设前海、南沙、河套等重大合作平台。建设澳门国际机场横琴前置货站,推进澳琴国际教育(大学)城建设,支持澳门高校在横琴延伸办学。健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制,支持港澳深度参与高质量共建“一带一路”,发挥专业服务优势协助企业“走出去”。发挥港澳在中西文明交流互鉴中的重要窗口作用。

第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决打击“台独”分裂势力,反对外部势力干涉,维护台海和平稳定,牢牢把握两岸关系主导权主动权,增进两岸同胞福祉,坚定守护中华民族共同家园。

第一节 推动两岸经济合作

持续出台实施惠及台胞台企的政策措施,引导台胞台企积极融入和服务构建新发展格局,支持台企扎根大陆发展,参与国家区域发展战略和共建“一带一路”,加强产业合作,打造两岸共同市场。支持福建高质量建设两岸融合发展示范区,推进平潭、昆山、东莞等两岸合作重点平台和海峡两岸产业合作区建设。支持建设多层次两岸金融市场,鼓励符合条件的台资企业在大陆上市。

第二节 深化两岸交流

完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策,扩大两岸人员往来,推动两岸交流交往交融。深化两岸教育、医疗等领域合作和社会保障、公共资源共享。促进两岸文化交流,共同传承弘扬中华文化,增进台湾同胞的民族认同、文化认同、国家认同。加强青年、基层等方面交流,持续为台湾青年来大陆追梦筑梦圆梦创造更好条件。落实台湾同胞享受同等待遇政策,为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件。团结广大台湾同胞,共创中华民族绵长福祉。

第十八篇 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,健全国家经济社会发展规划制度体系,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导,充分

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,为推进规划实施提供根本保证。

第一节 强化党对规划实施全过程的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善党中央重大决策部署落实机制,加强规划实施的统筹协调和指导推动,形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局,确保上下一贯通、执行有力。健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。深入开展整治形式主义为基层减负工作。规划中期评估、总结评估情况和实施中的重大情况及时向党中央请示报告,各地区各部门要把规划目标任务落实情况作为重要工作内容向党中央报告。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

第二节 全面增强干部队伍现代化建设能力

坚持正确选人导向,坚持把政治标准放在首位,建强过硬班子和干部队伍。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩,以正确政绩观推动高质量、可持续的发展,以实绩实效回应人民群众新要求新期待。完善差异化考核评价体系,提高考核的针对性和科学性。强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。

第三节 完善党和国家监督体系

以更高标准、更实举措推进全面从严治党,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督,健全授权权权权相统一、清晰透明可追溯的制度机制,增强法规制度执行力,营造风清气正的政治生态。强化全面从严治党政治责任,推进政治监督具体化精准化常态化,发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,着力铲除腐败滋生的土壤和条件,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,坚定不移走好中国特色反腐败之路。严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题,严查权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,有效防治新型腐败和隐性腐败,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强对“一把手”等“关键少数”和年轻干部等重点群体的监督,深化受贿行贿一起查。推进反腐败国家立法。以党内监督为主导,推动各类监督贯通协调,深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。加强反腐败国际合作,一体构建追逃防逃追赃机制,加大跨境腐败治理力度。深化纪检监察体制改革,加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

社融规模突破450万亿元 金融总量较快增长

——解读2月金融数据

中国人民银行3月13日公布的数据显示,2月末,我国社会融资规模存量突破450万亿元,广义货币(M2)余额逼近350万亿元。专家表示,今年前两个月,我国金融总量较快增长,体现了适度宽松的货币政策取向,对实体经济保持较强支持力度。

中国人民银行当日发布的金融统计数据显示,2月末,我国社会融资规模存量为451.4万亿元,同比增长8.2%;M2余额349.22万亿元,同比增长9%。

“M2和社会融资规模增速均保持在较高水平,持续为经济回升向好创造适宜的货币金融环境。”中国民生银行首席经济学家温彬认为,今年中国人民银行继续实施适度宽松的货币政策,年初就发布了多项增量政策措施,支撑金融总量较快增长。

2月末,我国人民币贷款余额277.52万亿元,同比增长6%。

“2月历来是贷款投放的‘小月’,春节假期因素导致今年2月工作日少于去年同期,因此2月信贷增长仍然比较平稳。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马认为,近年来,金融管

理部门持续引导金融机构增强信贷增长的稳定性和可持续性,商业银行也更加注重统筹安排全年信贷投放进度,避免“冲时点”。今年前两个月人民币贷款增加5.61万亿元,信贷投放整体平稳均衡。

今年以来,新增信贷投向了哪里?

前两个月,企(事)业单位贷款增加5.94万亿元,其中中长期贷款增加4.07万亿元。可见,投向企业的贷款仍是全部新增贷款的主要支撑。

具体来看,贷款结构出现不少亮点。记者从中国人民银行了解到,2月末,普惠小微贷款余额为37.31万亿元,同比增长11.6%;不含房地产的服务业中长期贷款余额为60.61万亿元,同比增长9.8%,均高于同期各项贷款增速。

1月,中国人民银行在支农支小再贷款总额度中,单设1万亿元民营企业再贷款。政策宣布后,北京、湖北、浙江、重庆等地陆续落地首批民营企业再贷款。

“随着民营企业再贷款加快落地,更多信贷资源流向民营中小微企业。”北京师范大学经济

协同保护“三个加快转变”。海洋经济加快向质量效益型转变。海洋水产品总量连续多年位列全球第一,港口规模保持全球第一,海运量和集装箱吞吐量均超过全球1/3,船舶和海工装备市场份额占全球50%以上,海上风电新增装机和累计装机量均占全球50%以上。我国构建了超4.3万个海洋微生物基因组和24亿条基因序列的海洋生物组数据库,为“蓝色药库”开发提供坚实基础。

海洋科技加快向创新引领型转变。攻克造船工业皇冠上“三大明珠”,建成一批国之重器。“蛟龙”号“奋斗者”号协同完成我国首次北极载人深潜,首艘大洋钻探船“梦想”号正式入列,建成全球首座十万吨级深水半潜式生产储油平台

城市的喧闹,是从许多小店主、小摊主的忙碌开始的。

凌晨4点,在天津开着一家小菜摊的岳阳夫妇已到批发市场进菜,赶在7点30分菜市场开门前,把一天要卖的菜码放整齐。这样一干就是18年。这是城市寻常的早晨,也是中国经济真实的切面。

街面小店,是吸纳就业、促进消费、便利民生的重要载体,展示着一座城市的繁荣与活力。近期,20名新华社记者走进天津40家不同类型的小店小摊,在街头巷尾的寻常营生中,探寻中国经济的韧性。

(一)

水果店店主马五生,从骑三轮车沿街叫卖起步,攒钱盘下一间小门店,把孩子供进了大学;

卖煎饼果子的师傅,一天得做100多套;理发店店主,每天至少剪20个发型,一站就是十几个小时,常常连喝水都顾不上;

经营20多年的安徽牛肉板面店,12张桌子、12元一碗面。有些居民儿时被父母带来,如今带着他们的孩子光顾,一吃就是许多年。每一名小店主,都有属于自己的奋斗故事。小店虽小,却是生计所系。他们靠手艺、靠勤劳,拼出属于自己的生活,也拼出城市的色彩斑斓。小店在不知不觉中,成为城市记忆的载体、社会情感的锚点,让人们能从一碗面的热气中,确认与这里的联结。

推门走进一家家小店,总能撞见比商品更珍贵的东西——人们凭借勤劳劳动获得价值,用朴素方式参与这个时代的创造。中国经济的韧性,来自人们对美好生活的执着追求。

(二)

一家又一家小餐馆、理发店、便利店、修鞋铺,店主讲自己创业发展的故事,也讲他们受善待、被帮助的故事——

有城管上门,主动询问“有什么困难”;老街改造,小店被保留下来,还被升级为网红打卡地……

从减税降费、金融支持到优化营商环境,政府的支持和社会各界的帮助,增强了小店发展的信心和应对困难的能力。天津市市场监督管理委员会出台支持“小店经济”发展若干措施,四川省计划推出不少于1000家烟火特色小店和30个区域特色品牌,浙江省推出金融支持个

第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

实施国家发展规划法,健全统一规划体系,充分调动全社会积极性主动性创造性,有力有序推进各项目标任务实施,确保党中央决策部署落到实处。

第一节 形成统一规划体系合力

建立健全定位准确、边界清晰、功能互补、一衔接的国家规划体系,为国家发展规划实施提供有效支撑。依据国家发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批国家级重点专项规划、国家级区域实施方案。统筹各级各类规划编制,精简数量、提高质量,加强规划间衔接协调,防止规划过多过滥、缺乏实效。规范各类规划衔接报审程序,报请党中央、国务院批准的规划须经国务院发展改革委与国家发展规划进行衔接,省级发展规划须按程序报送国务院发展改革委部门进行衔接并做好落实。加强省级政府对市县规划编制的指导,确保重大产业、重大基础设施等布局符合国家战略重点。年度计划要滚动落实规划各项任务,将年度主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好年度间综合平衡。完善国家发展规划法配套法规和政策制度体系,加强国家级专项规划规范管理,鼓励地方结合实际制定本地区发展规划条例。

第二节 分类推进规划任务落实

建立健全规划实施机制,明确目标任务分工,各地区各部门要制定可操作可评估的具体工作安排和推进措施,对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务,强化责任分解落实;对预期性指标和产业发展、结构调整等任务,通过创造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。细化重大工程项目清单,分类推进单体项目、打捆项目落地实施,“十五五”期间开展前期工作的项目,条件成熟的按程序推动开工建设。

第三节 加强政策协同保障

围绕实施国家发展规划,健全政策协调和工作协同机制。将国家发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据,确保各类政策发力方向符合国家发展规划要求。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的财力保障,中央财政资金优先投向规划确定的重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目。金融政策要积极支持规划确定的重点发展领域。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走,加快规划确定的重大工程项目审批核准,优先保障项目用地、用地用海和资金需求,单体重大工程项目建设、土地等要素需求由国家统一保障。加强对重大工程项目的伴随式穿透式监管和全过程全周期安全管理。

第四节 加强规划实施监测评估和监督

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,加强形势跟踪和风险研判,根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经党中央同意后,中期评估情况依法向全国人民代表大会常务委员会报告,总结评估报告依法提交全国人民代表大会,自觉接受人大监督。经评估确需对本规划进行调整时,由国务院提出调整方案,报党中央同意后,提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。把完善党和国家监督体系融入规划实施之中,发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用,健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。规划实施情况及时公开,接受社会各界监督。

(新华社北京3月13日电)

街巷烟火里,探寻中国经济韧性

体工商户高质量发展十条举措……

谈到经营情况,许多小店主也会说起当前的一些困难,但很少有人选择放弃。一名店主说,有政府和我们一起扛,就有办法克服暂时的困难。

当城市治理从管理转向服务,小店的生存发展就有了更为适宜的土壤、更加充沛的滋养。

国家统计局发布的2025年国民经济和社会发展统计公报显示,去年我国社会消费品零售总额首次突破50万亿元,比上年增长3.7%。其中,千千万万街面小店的贡献不可或缺。

中国经济的韧性,来自社会治理的温度、政策支持力度。

(三)

眼下,许多小店正经历着深刻的业态变革。许多小店主动调整,积极融入现代商业生态,在时代浪潮中寻找新机遇。随着“90后”“00后”等新一代店主进入,小而美、小而潮、小而新的新式小店不断涌现,“小店经济”的内涵被重新定义。

数字化正在重塑小店生存逻辑。小店逐步告别“小而散”的传统形态,加入外卖平台、进行直播带货,突破空间限制,从“街头”走向“云端”。

中国经济的韧性,就来自这份与时俱进的改变。

去年,我国经济总量跨越140万亿元关口。数字背后,有大国重器、硬核科技,但也有一把理发剪、一杯水果奶、一台咖啡机,以及无数张平凡又鲜活的面庞。

不断变化的内外部环境中,坚持和笃行尤为可贵。小店主们用自己的方式给出了朴素的答案。他们或许不懂宏观经济学,却用最踏实的奋斗,构筑起中国经济宽广而扎实的底盘。

中国经济的韧性从哪里来?

源于制度优势的坚实保障,源于超大规模市场的深厚底气,源于各项政策的有力支撑,也源于无数普通人的躬身耕耘——

是天未亮便开张、夜深仍营业的勤恳劳作,是盈利微薄但积少成多的执着坚守,是线下守店、线上拓市的灵活应变。小店店主们相信:只要把手里的活干好,日子总会越来越好。

小店很小,小到地图上也许找不到;小店很大,大到能装下明天。它们聚起来就是人间烟火,汇起来就是中国经济的韧性和底气。

(据新华社天津3月13日电)