

坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

“宁可十防九空,也不能万一失防;宁可事前听骂声,不可事后听哭声;宁可信其来,不可信其无;宁可信其重,不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前,时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害,经过深入调研和实战实践,鲜明提出“四个宁可”重要理念,树牢底线思维、极限思维,推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾减灾”重大转变,不断筑牢防汛防台风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒,为防汛防台风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海,是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防台风,不仅是一场与风雨的搏击,更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜,今年第9号台风“巴威”在浙江登陆,中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时,浙江省全面启动防台Ⅰ级应急响应。截至当日19时,全省累计转移群众超268万人,12154所中小学幼儿园等机构全面停课,830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神,牢记“四个宁可”的要求,抢抓台风登陆前的“时间窗口”,对重点部位场所、重点人员转移情况等进行再排查、再确认、再点名,确保不漏一户、不漏一人,牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。

2004年8月,14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研,连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’,不如说重点是‘防’,现在不是说抗台风就要站在风眼上,而是要在台风来临前,把各项准备工作都

做好,主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上,习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”,自此成为浙江防汛防台风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”,浙江提前转移人员124万人;2006年的“桑美”,转移100万余人;2012年的“海葵”,转移154万余人;2015年的“灿鸿”,转移110万余人……此后多年来,在“四个宁可”重要理念指引下,浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前,将危险区域的人员提前转移,成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵,每一条都体现“人民至上”的价值取向:

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间,毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海,172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前,81岁的独居老人陈小花守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门,最终扶着老人下了山,住进了安置点。

“危险面前,人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪,归根结底是为民治理,守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时,习近平同志就坚持“宁肯十防九空,不可用而无备”;在浙江防汛防台风,多次推动了“百万人大转移”;在上海工作时,提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来,面对严峻复杂的防汛形势,习近平总书记强调,“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作,最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前,从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件,从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障,我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险?“四个宁可”给出答案:

从最坏处着眼,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全,居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。统筹发展与安全,是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时,不论是在面临重大险情现场,还是在生产作业一线,习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心:在福建,了解到台风要登陆,正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部,与工作人员一起研究部署工作到天亮;在浙江,春节前夕下到近千米深的矿井看望工人,叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命,让大家高高兴兴下井、平平安安回家”;在上海,到防汛部门调研时指出:“防汛防汛工作,坚持以防为主,‘掌握主动权’……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑,与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合,更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维,必须未雨绸缪、事前预防。

多年来,浙江省在“四个宁可”重要理念指引下,结合防汛减灾实践形成了多方面经验:

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”;聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”;融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防台风“1833”联合指挥体系;接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百

项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控,重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月,浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击,次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防台风会商决策机制,强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间,习近平同志多次连夜召开会商会议,联合气象、水利、应急等领域专家,精准分析台风路径、强度变化及影响范围,科学制定防控方案,作出精准部署,实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全,要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间,习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态,习近平同志指出:“推进经济发展是政绩,维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来,习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远,作出一系列重大部署,“十五五”规划纲要提出,“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久,《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发,“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力,新时代以来,中国特色大国应急体系统筹推进,不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜!”11日深夜,台风“巴威”裹挟着狂风暴雨,猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点,户外风雨大作,室内却灯火通明、避灾群

“敢于善于斗争,始终保持必胜信心”

——深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上重要讲话系列述评之十

在庆祝中国共产党成立105周年大会上,习近平总书记从六个方面深刻揭示我们党具有其他政党和政治力量无可比拟的优秀特质,“敢于善于斗争,始终保持必胜信心”是其中之一,鼓舞着新时代共产党人攻坚克难、奋勇拼搏的昂扬斗志。

105年峥嵘岁月,105年春风沐雨。敢于善于斗争,是中国共产党波澜壮阔的奋斗历程给予我们的深刻启迪,是谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽华章的必然要求。

今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。新征程上,挑战与机遇并存,唯有敢于斗争、善于斗争,方能踏平坎坷,赢得长远未来。

这是不可战胜的强大精神力量——2025年9月3日,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会隆重举行,铭记浴血斗争换来的胜利荣光。

在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下,四万万中国人民,5098天不屈抗争,以铮铮铁骨战强敌,取得近代以来反抗外敌入侵的第一次完全胜利。

从新民主主义革命时期的浴血奋战,到社会主义革命和建设时期的艰苦创业,从改革开放时期的敢闯敢试,到新时代进行具有许多新的历史特点的伟大斗争……回望百余年征程,各个阶段的斗争形势、斗争任务虽各有不同,但一以贯之的斗争精神、永不退却的奋斗姿态,始终是我们党一脉相承的精神底色。

党的十八大以来,我们坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的

攻坚战;面对外部打压遏制,开展关键核心技术攻关,前沿领域不断突破……实践证明,以斗争求安全则安全存、以斗争求取得的安全,才是真正安全。

敢于斗争是我们党的鲜明品格。党和人民取得的一切成就,是通过不断斗争取得的。百余年来,正是秉持“无论敌人如何强大、道路如何艰险、挑战如何严峻,总是毫不畏惧、绝不退缩”的精神品格,我们党团结带领人民创造了令人刮目相看的奇迹,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

正如习近平总书记所指出的:“敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。”

这是不断闯关夺隘的非凡勇气——15个部分、60条,300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,为新征程上改革攻坚锚定航向。

从“摸着石头过河”打破思想束缚、体制藩篱,到以“敢于啃硬骨头、敢于涉险滩”的坚定决心挺进改革深水区,改革开放的壮阔征程,是一场持续破除阻碍、奋勇向前的伟大斗争。

社会是在矛盾运动中前进的,有矛盾就会有斗争。

新时代以来,党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨,世所罕见、史所罕见。

向绝对贫困宣战,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,中华大地实现全面小康;以“得罪千百人、不负十四亿”的勇气魄力祛痼治乱,推动反腐败斗争

取得压倒性胜利并全面巩固……

面对影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题,以习近平总书记为核心的党中央以巨大的政治勇气、强烈的责任担当,统揽“四个伟大”,团结带领全党全国各族人民战胜一个又一个困难,取得一个又一个胜利。“犯其至难而图其至远”,习近平总书记引用这句话,道出新时代共产党人的坚定决心:向最难之处攻坚,追求最远大的目标。

这是牢牢把握主动的战略远见——首次跻身全球创新指数前十!世界知识产权组织发布的《2025年全球创新指数报告》,给中国打出亮眼分数。

“善战者,致人而不致于人。”斗争不是被动应对风险,而是以无畏勇气直面挑战,以长远谋略主动布局。

应对复杂国际环境,加快高水平科技自立自强,提升产业链供应链韧性和安全水平;立足国内形势深刻变化,审时度势提出构建新发展格局;统筹发展和安全,完善制度机制筑牢风险防控的屏障……面对新形势新挑战,党中央始终以战略眼光研判大势,集中力量办好自己的事,牢牢把握发展主动权。

敢于斗争,体现的是“越是艰险越向前”的风骨胆魄;善于斗争,彰显的是“准确识变、科学应变、主动求变”的战略智慧。

我们党依靠斗争走到今天,也必然要依靠斗争赢得未来。

“推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪”。

APEC“中国年”进程过半

新华社北京7月15日电 外交部发言人林剑15日说,APEC数字周系列活动即将在四川成都举行,这是APEC系列专业部长会中分量最重、安排最丰富的活动之一。APEC“中国年”进程过半,各领域合作扎实推进。相信随着后续活动陆续开展,大家会发现APEC“中国年”下半场同样精彩。

当日例行记者会上,有记者问:我们注意到,7月16日,APEC数字周将在四川成都拉开帷幕。从日程上看,除了APEC数字和人工智能部长会、人工智能高级别论坛、数据促进增长高级别圆桌会外,数字周期间还将举办APEC电

信工作组和数字经济指导组会议,以及数据赋能医疗、动漫文创、智慧城市和人工智能应用主题访参等活动。作为今年APEC东道主,中方将如何推动APEC经济体在人工智能等数字技术领域凝聚共识、促进合作?中方对APEC“中国年”下半场有何展望?

林剑说,今年是APEC“中国年”。作为2026年APEC东道主,中方全年将举办10余场专业部长会或高级别活动。其中,APEC数字周系列活动即将在中国西部创新创造之城四川成都举行。这是APEC系列专业部长会中分量最重、安排最丰富的活动之一。当

各领域合作扎实推进,下半场将同样精彩

前,人工智能等数字技术成为助推新质生产力、实现创新增长的关键要素,“把AI用好,把风险管住”“把创新活力转化为增长动力”成为摆在各方面前的共同课题。我们相信,APEC数字周将成为各方深入探讨并深化人工智能普惠包容发展、促进数智赋能合作、数据开发利用的重要平台,也将为各方体验中国科技创新和新质生产力发展成果提供契机。

林剑表示,APEC“中国年”进程过半,各领域合作扎实推进。各方积极参与相关专业部长会和历次高官会,围绕“建设亚太共同体,促进共同繁荣”的主

题和“开放、创新、合作”三大优先领域深入交流,汇聚了一系列早期收获。“我们注意到有评论称,中国接棒轮值主席国以来,APEC‘中国年’系列活动国际参与热情高涨、会议布局系统紧凑、议题设置专业多元。相信随着后续活动陆续开展,大家会发现APEC‘中国年’下半场同样精彩。中方将继续当好东道主,同各方共同努力,推进各领域、各机制合作成果,最大程度凝聚共识,为11月领导人会议奠定良好基础,为亚太地区发展繁荣作出更大贡献。欢迎各位记者朋友继续关注和报道APEC‘中国年’各领域活动和进展。”

众秩序井然。在浙江沿海,像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。为应对这场来势汹汹的台风,浙江基层党员干部彻夜奔忙,共同筑起守护群众安全的坚固防线,努力打赢这场防汛防台风之战。

防灾减灾,关键在基层。

2005年7月26日,习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调,“防台抗台工作基础在基层,主体是群众,特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用,切实做到‘乡自为战,村自为战’,在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起,浙江坚持大抓基层强基固本,在基层党组织领导下,不断健全基层防灾工作体系,推动乡镇建立独立完备的防汛防台风指挥体系,配备防控力量、备足应急物资、细化应急预案,自主开展隐患排查、人员转移、险情处置;村级层面全面落实网格化管理,以自然村、村民小组为网格单元,明确网格责任人、转移联络员、避险引导员,做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前,唯有严密的作风、扎实的举措、务实的行动,才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来,我国极端天气频发,南北多雨带明显,防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情,习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实,坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾减灾责任,深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备,扎实做好防灾减灾各项工作,确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实,就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”,诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前,各地各部门立足防大汛、防强台风,全面压实政治责任,夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任,压实有关企事业单位主要负责人防洪保安第一责任人责任,基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实,就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月,习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出,全面建设社会主义现代化国家,我们要提高抵御灾害能力,在抵御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来,我国不断完善流域防御体系,强化预报预警预演预案措施,水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势,各地各部门立足关口前移、预防为主,不断完善应急预案,提升预报预警能力,强化预警响应联动,充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用,确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急,越见砥柱中流;越是惊涛骇浪,越见勇毅担当。

习近平总书记指出:“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全,事关社会和谐稳定,是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前,防汛形势严峻复杂,防灾减灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念,坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风,把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位,一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

(新华社杭州7月15日电)

《扩大消费“十五五”规划》获批 提升消费质量标准 保障消费者权益

消费,关乎民生冷暖,牵动千行百业,是畅通经济循环、扩大内需的重要抓手。

日前,国务院批复同意《扩大消费“十五五”规划》,这是消费领域第一份国家级专项规划,为未来五年我国持续扩大内需、大力提振消费标出“任务书”“路线图”。

规划明确提出核心发展目标:到2030年,消费市场总体规模持续扩大,居民消费率明显提高,全社会商品和服务消费较快增长,社会消费品零售总额达到60万亿元左右。2025年我国社零总额已突破50.1万亿元大关,近10万亿元的消费增量对经济增长的拉动作用进一步增强。

消费目标的设定背后,是针对消费领域痛点开出的系统性解决方案,涉及百姓关心的方方面面,核心逻辑明确:让居民手里有钱、心中无忧、生活便利,通过改善民生释放潜能,实现民生改善与经济增长的双向奔赴,持续释放超大规模国内市场潜力,夯实国内大循环根基。

翻开这份规划,许多与你我生活息息相关的亮点值得关注。

——聚焦民生关切,让消费者“愿消费”。

细读规划,“促进服务消费提质惠民”位居重点任务首位,释放出惠民生与促消费紧密结合的鲜明信号。

比如,聚焦群众最牵挂的“一老一小”,规划提出实施县域养老服务提升计划项目、支持鼓励社会力量参与扩大普惠养老服务供给、完善普惠托育服务价格形成机制等举措。

从“有房住”到“住好房”,规划部署系列精准务实的举措:优化保障性住房供给,因城施策增加改善性住房供给,规范发展住房租赁市场;实施房屋品质提升工程,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”;实施物业服务质量提升行动,拓展物业服务内容……

值得一提的是,规划专设“发展银发经济”“扩大育儿产品和服务供给”“提升文化和旅游消费”等9个专栏,聚焦养老、托育、文旅、健康等基础型、改善型、发展型消费需求,明确回答新时代如何推动消费提质扩容、更好满足人民群众多元化高品质生活需要。

——着力提升消费能力,让消费

者“能消费”。

本次规划将“着力提升消费能力”独立成章,涵盖就业、增收、社会保障等各方面,打通就业、收入、保障、消费全链条良性循环。

百姓手里有钱、心里有底,消费市场的活力才能持续释放。

聚焦稳就业,让百姓的“钱袋子”鼓起来,规划提出深入实施就业优先战略,健全就业促进机制;支持各类经营主体稳岗扩岗,稳定和扩大重点群体就业,优化创业促进就业政策环境等举措。

促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得,群众增收路径进一步拓宽。规划提出完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制;持续改善小微企业和个体工商户经营环境;多渠道增加城乡居民财产性收入等举措。

着眼织密织牢民生保障网,精准兜住、兜牢、兜好民生底线,规划提出逐步提高城乡居民基础养老金,合理提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准;提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率;推行长期护理保险等。

——大力优化消费环境,让消费更舒心、放心。

优化消费软环境,才能做强经济增长硬支撑。培育消费场景、改善消费体验、优化消费环境,以优质供给更好满足多元需求,将实现供需更高水平动态平衡。

因地制宜,推进消费场景创新。规划提出提升数字服务消费,运用人工智能、虚拟现实等技术赋能旅游服务和景区街区;打造首发集聚平台,强化展会首发功能;支持重点商圈街等消费载体向沉浸式、互动式多元消费场景升级;优化入境消费环境,打造“购在中国”品牌等。

维护权益,切实提振消费信心。规划聚焦提升消费质量标准、保障消费者权益、营造公平开放的市场环境等多领域推出系列可落地、可实施的举措。

面向“十五五”,我国消费市场发展将进入扩量提质的关键时期。可以期待,当创新浪潮激活市场活力,中国超大规模市场的潜力必将持续释放,为中国式现代化注入温暖而强劲的发展动能。

(新华社北京7月15日电)