



喜迎党代会 启航新征程

应势而上 急民所安

以高水平安全护航无锡高质量发展新征程

城市之稳，首在安全；发展之基，重在应急。

2019年，新组建的无锡市应急管理局坚持党建引领，整合多部门职责，构建“一局三办”组织架构，肩负起安全生产、防灾减灾、应急救援等职能，推动党建和业务深度融合，开启全市应急管理事业崭新篇章。从机构整合走向职能融合，从分散应对迈向统一指挥，全市应急管理体系在改革中不断健全，实现了从“单打独斗”向“握指成拳”的蝶变，应急管理现代化“破冰之旅”已然启程。

格局已新，成效亦新。“十四五”以来，全市应急管理系统聚焦党建引领、守牢安全底线、提升应急能力，交出了一份厚重提气的安全“高分答卷”。全市安全生产事故起数和死亡人数连续24年“双下降”，为全市经济社会高质量发展提供了坚实安全保障。实干笃行、载誉前行，全系统涌现出一批先进典型：无锡市应急管理局连续三年荣获“四千四万”开拓奖、年度考核优秀单位；无锡市应急管理综合行政执法监督局获“全国行政执法先进集体”称号；江阴市应急管理局获“全国应急管理系统先进集体”称号；任小青获全国“人民满意的公务员”“全国应急管理系统先进工作者”“全国应急管理系统二级英雄模范”等荣誉称号，以榜样力量激励全系统争先创优、担当作为。

高站位统筹布局

以“一盘棋”构建闭环安全责任体系

“十四五”以来，无锡坚决贯彻“人民至上、生命至上”理念，把安全生产这一“头等大事”抓实抓细，全力守护城市安全、社会安定和人民安宁。

回望来路，无锡在安全生产工作上孜孜以求、不断突破——聚力推进安全生产专项整治“一年小灶”、“三年大灶”、治本攻坚三年行动，开展安全生产“六化”建设和“两张清单”平台建设应用，深化10个“一件事”全链条治理，强化“三警”机制，构建镇（街道）“多位一体”工作体系，全市安全生产工作取得积极成效。

完善安全运行机制。在省内率先实行党政主要负责人同任市安委会主任的“双主任制”，建立党政领导干部领办安全生产重点难点问题机制。修订市安委会工作规则，构建“三支队伍”闭环监督体系，市安委办、市消安委牵头组建督查队伍实行穿透式排查，市委组织部、市纪委监委、市检察院组建监督队伍开展靶向式监督，市委办、市政府办组建再监督队伍开展问效式督查。深入开展大排查大整治，全面落实“四查一闭环”工作机制。

健全应急指挥机制。健全应急指挥和责任体系，优化联合值守制度，强

化多部门常态化会商研判机制。提高应急通信保障能力，常态化开展基层点位视频点调、通信装备实战训练。健全灾害事故救援现场指挥部统一指挥和专业指挥制度机制。探索人工智能、云计算等新技术应用，强化会商研判、应急指挥辅助决策支撑。

夯实法治保障基础。高度重视安全生产领域立法工作，近年来先后修订《无锡市安全生产条例》《无锡市消防条例》《无锡市燃气管理条例》等地方性法规，出台《无锡市人大常委会关于加强“厂中厂”安全生产管理的决定》《无锡市动火作业安全管理规定》等专项配套

规章。

科技赋能提升响应力。深化以“场所风险隐患底数清单+监管责任清单”为核心的“两张清单”平台建设，建立并动态更新61.9万家活跃主体“一企一档”和10.7万栋建筑“一楼一档”。高标准承担应急部“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统建设试点，推广“锡芯焊”电焊智慧开关应用。“市应急指挥和安全生产监管系统”连续获评数字无锡建设优秀实践成果，“无锡市应急管理统一数字身份平台”被省应急管理厅评为智慧应急“星火计划”典型案例。

全方位强化防范

以“组合拳”靶向破解行业风险难题



安全生产，要在基本。“十四五”以来，无锡市应急管理局紧盯危化品和工贸安全生产基本盘，紧扣“防得住、控得了、逃得出”总目标，以专项整治和严格执法为抓手，实现监管对象再聚焦、重点领域再突破、多元共治再深化，全力稳控安全生产形势。

强化危化品安全监管。印发《无锡市化工（危化品）生产储存企业落实安全生产主体责任具体规定（试行）》，推出十项具体措施。坚持“试点先行、分步推广”，对涉及“一重点一重大”工艺的企业进行分类监管，建立“企

业自审+第三方审计+政府复核”三级质量管控机制。持续深化园区外化工企业整治提升，聚焦5个方面，落实14项工作措施，系统性推进“四个一批”分类治理，推动“一企一策”改造。

聚焦工贸领域整治。紧盯重点领域重大事故隐患动态清零，聚焦“厂中厂”“两易一密”企业推进重难点治理攻坚，加强锂离子电池生产、分布式光伏等新业态领域安全风险研判。制定《无锡市“厂中厂”从严管理十五条措施》，开展“双重挂钩包干”。研究出台《工贸企业电气线路安全管理指南》等地方标准，在涉爆粉尘、铝加工等重点领域开展风险监测预警系统建设，推行有限空间“挂牌上锁”、委外作业“红马甲”等“小切口、抓关键”精准治策，相关工作均在省内首创、全国率先。

提升精准执法效能。在省内首创出台《无锡市应急管理综合行政执法队伍准军事化管理规定（试行）》，全面实施准军事化管理。推行分类分级、亮灯管理等执法模式，常态化开展打非治违、高温夜查、跨区域交叉执法，健全重大隐患上报、挂牌警示制度。坚持执法与服务并举，落实包容审慎监



管，规范第三方安全服务机构。全市年执法检查数、隐患发现数、违法问题查处数多年居全省第一。

筑牢防灾减灾屏障。在全省率先探索灾害救助“民生两险”，三年来累计办结群众报案6.8万余件、支付救助金7700余万元。出台无锡市极端灾害性天气预警信息和工作指令“两个直达”叫应机制，防范应对极端天气事件增强城市韧性安全重点工作实施方案。打造“无锡应急‘救’在身边”品牌，应急救援坐标项目获市“民生工程金奖”，在徒步古道、重点景区设置微型智慧自救互救站，滨湖区、新吴区试点建成应急驿站。

深化多元共治格局。组织“百团进百万企业千万员工”“安全生产月”“全国防灾减灾宣传周”等主题宣传，建成全市首家“一站式、多领域”的无锡惠山安全教育体验馆，连续8年荣获“全国应急管理新闻舆论阵地建设暨学报用报突出贡献”。将安责险嵌入安全生产治理，实现企业降风险、政府降负担。江阴市推进省安全生产网格化数智应用系统试点工作。滨湖区实施“智慧消防”项目，在重点场所布设烟感、主机等物联终端，有效提升火灾预警能力。



实战化淬炼队伍

以“硬功夫”锻造忠诚干净担当铁军

守护一座城的安全、护佑一方人的安宁，离不开一支“靠得住、顶得上”的队伍。近年来，无锡市应急管理局把队伍建设作为固本强基的“先手棋”，坚持党建与队伍建设同向发力，以忠诚担当筑起守护城市安宁的坚实屏障。

加强干部队伍建设。建立完善干部“选、用、育”的工作机制。实施年轻干部“墩苗计划”，召开年轻干部座谈会，量身定制职业发展规划，建立“一线培养、紧密跟踪、适时使用、定期调整”的全过程培育机制。依托应急管理大学优质教育资源，分期开展全市应急管理干部能力提升培训。



巩固基层队伍体系。建立基层“5+7+2+N”安全生产和消防监管队伍体系，推动镇（街道）“一支队伍管安全生产和消防”，各镇（街道）平均配备安全监管执法人员5.1人、消防执法人员6.7人、专职安全员13人。举办应急消防准军事化比武竞赛，常态化开展防汛防台、森林消防演练，分级分类培训专职安全员、网格员5000余人次。出台注册安全工程师奖补政策，建立市县联动、分级落实的激励机制。

提升应急队伍能力。紧扣“全灾种、

大应急”任务需求，构建以14支市级专业队伍为骨干、11支社会队伍为补充的立体化救援体系，在册队员达3772人。坚持市县镇梯次布局、专常兼备，全市建成森林消防队伍73支共2547人，实现重点林区全覆盖，形成“国家队+地方队”联动格局，宜兴市森林消防大队获“第六届全国119消防先进集体”等称号。建成2106人四级全覆盖灾害信息员队伍体系，2020年以来累计协助组织转移群众32万余人次，荣获全国首届、江苏省首届灾害信息员业务技能大赛市级团体一等奖。



勇担当锚定蓝图

以“新引擎”绘就智慧高效协同图景



展望“十五五”，无锡市应急管理局坚持以“六化”建设为抓手，加快推进“应消融合”，拓展“人工智能+”应用，在新时期应急管理事业高质量发展中走在前、作示范。

持续深化“六化”建设。推进“八个一”重点任务，绘制网格化监管“一张图”，建强安全巡查“一支队伍”，优化安全监管“一个平台”，健全安全管理“一个机构”，开展安全教育“一场培训”，推广应用安全技防“一套设备”，明确安全员履责“一份清单”，建立多元共治“一个机制”。

加快推进“应消融合”。优化安委办统筹协调消安办工作机制，做实应急消防联席会议工作机制，坚持“以防为主、应消合一、队站一体”，健全“一个领导管、一个部门统、一支队伍干”基层应消一体化工作体系。依托“两张清单”平台开展巡查检查、隐患上报、闭环管理，贯通省、市、区三级平台，实现数据互通。

全面拓展“人工智能+”。聚焦危化品、工贸、消防等领域，推进AI技术与企业安全风险监测、城市安全预警防控等业务融合。



部署防爆智能巡检机器人、应用AI视觉算法等，实施智能监测，推动重点单位构建“物联感知+AI研判+分级处置”主动防控体系。建设“查打一体化”无人机综合防灭体系，构建空地一体应急巡防与救援辅助体系。站在新起点上，无锡市应急管理局将以“时时放心不下”的责任感、“事事心中有底”的行动力，扎实推进“六化”建设，防灾减灾、机制优化、队伍建设等重点任务，增强全社会公共安全韧性，奋力为全市经济社会发展大局提供更高水平安全保障。

