

中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(上接第1版)新时代以来,习近平总书记多次为江苏发展把脉定向、指路引航,为我们做好工作提供了强大思想武器和科学行动指南。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终牢记嘱托、感恩奋进,积极识变应变求变,坚定信心决心,发扬斗争精神,集中力量办好自己的事,进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、提高质量效益,奋力开创无锡现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标

(3)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。做好“十五五”时期经济社会发展的各项工作,要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保无锡基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(4)“十五五”时期经济社会发展必须牢牢把握的主线。推动“十五五”发展,必须把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线,严格遵循党中央明确的坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重大原则,对照省委要求牢牢把握的战略定位、总体要求、宏伟蓝图和重大责任,奋力谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章。

——紧扣战略定位,在推进中国式现代化中走在前、做示范、多作贡献。要牢牢把握习近平总书记对江苏在实现现代化实践进程中的更高要求,全力落实好“四个走在前”“四个新”“4+1”等重大任务,抓紧抓实牵引性带动性的重点工作,推动现代化建设各项事业走在全国第一方阵,服务江苏成为高水平展示中国式现代化的重要窗口。

——紧扣总体要求,勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵。要对标对表习近平总书记对江苏干部群众的期许厚望,将“争当表率、争做示范、走在前列”的重要要求,作为“十五五”谋划任务、制定政策、推进工作的基准线,瞄准国际一流水准、国内最好水平,积极推进探索性发展、创新性发展、引领性发展,彰显“排头兵”的表率作用,在国家“强起来”的历史进程中烙下太湖印記。

——紧扣宏伟蓝图,加快“强富美高”新无锡现代化建设。要锚定习近平总书记为江苏擘画的宏伟蓝图,把握“十五五”新形势新任务新要求,着眼发展新质生产力、绘就更高质量的“经济强”图景,着眼共同富裕、绘就更加温暖的“百姓富”图景,着眼绿色宜居、绘就更富内涵的“环境美”图景,着眼文化自信、绘就更具神韵的“社会文明程度高”图景,不断赋予“强富美高”新的实践内涵。

——紧扣重大责任,更好发挥经济大市的优势、为全国全省大局挑大梁。要始终以习近平总书记赋予江苏的“经济大省要挑大梁”的责任和使命为引领,牢固树立“为党分忧、为国奉献”的强烈自觉,把握好挑大梁“四个着力点”,主动将自身发展置于服务党和国家大政方针的战略坐标系之中,在提升对全国全省经济增长贡献度的同时,在更多重点领域展现更强无锡担当。

(5)“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展继续走在前列。经济增长保持在合理区间,内需

拉动经济增长主力作用持续增强,新型工业化深入推进,新型城镇化质量提升,打造江苏发展新质生产力重要阵地的重要一极取得重大突破,初步建成以先进制造业为骨干的现代化产业体系,经济总量和综合竞争力继续位居全国大中城市前列。

——服务国家战略展现更强担当。精准找到国家重大战略在无锡的落脚点、切入点,承接、参与、服务更多国家重大任务、政策、项目、试点、平台,为国家重大战略落细落深探索具体路径、提供实践样本,勇挑高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设的“大梁”。

——科技创新实力大幅增强。教育科技人才一体发展格局率先形成,基础研究和应用创新能力显著增强,重点领域关键核心技术快速突破,科技创新平台体系基本建成,科技创新和产业创新深度融合,科技成果转化和产业化水平不断提高。

——改革开放成效更加彰显。聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,在重要领域和关键环节改革上取得突破性进展、形成更多标志性成果,苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点取得新进展,开放高地优势不断拓展,融入服务“一带一路”交汇点建设取得新成效,更高水平开放型经济新体制基本形成。

——城乡区域发展更趋协调。国家区域重大战略叠加效应充分发挥,长三角地区重要的中心城市地位更加凸显,市域一体化有效落实,全域功能区建设深入开展,乡村全面振兴扎实推进,现代化人民城市建设取得明显成效,基础设施现代化水平稳步提升,交通运输现代化率先实现,区域互补、跨江融合、南北合作的区域联动发展格局基本成型。

——社会文明程度达到新高。社会主义核心价值观广泛践行,现代公共文化服务体系和现代文化产业体系、市场体系更加完善,城乡精神文明建设持续深化,人民群众思想道德素质和科学文化素质全面提升,精神文化生活更加丰富,国家历史文化名城的文化软实力进一步增强,城市文化特质更加鲜明。

——人民生活品质持续改善。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,城乡居民收入差距进一步缩小,中等收入群体持续扩大,多层次、多支柱社会保障体系更加健全,基本公共服务优质均衡水平显著提升,群众对教育、医疗、卫生的满意度进一步提高,全龄友好型城市基本建成,促进全体人民共同富裕取得新成效。

——美丽无锡建设呈现新貌。经济社会发展全面绿色转型显著加快,绿色生产生活方式基本形成,太湖水生态环境稳步改善,长江大保护深入推进,主要污染物排放总量持续减少,碳达峰目标如期实现,生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——高效能治理水平显著提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,平安无锡、法治无锡建设达到更高水平,数字政府、数字社会、智慧城市基本建成,本质安全水平系统提升,应急管理体系和能力现代化加速提升,重点领域风险得到有效防范化解,城乡基层治理水平明显提高。

在此基础上再奋斗五年,到2035年全国基本实现社会主义现代化时,我市经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力大幅提升,人均地区生产总值在2020年基础上实现翻番,居民人均收入实现翻一番以上,“强富美高”新无锡现代化建设取得长足进展,新时代工商名城城市的品牌的国际知名度和美誉度明显提升,产业科创名城、湖湾生态名城、开放枢纽名城、江南文化名城功能更加完备,影响更加广泛。

三、努力支撑国家实现产业链供应链自主可控,建设具有国际竞争力的产业创新智强市

守牢好实体经济这个根基,坚持智能化、绿色化、融合化方向,因地制宜发展新质生产力、推进新型工业化,大力培育自主可控、安全可靠、竞争力强的现代产业集群,更好服务支撑制造强国、制造强省建设。

(6)加快传统产业改造升级。聚焦轻工、纺织、化工、冶金、建材、机械加工等领域,以“产品高端化、装备智能化、工艺先进化、效能绿色化、生产数字化”为方向,深化“产品提档、设备更新、数字提升、绿色转型、融合发展、布局优化”六大行动,巩固传统产业链领先地位。实施产业基础再造工

程,加强重大技术装备攻关,提升产业链自主可控水平。推进“智改数转网联”,深化中小企业数字化转型等专项行动,加快产业模式和企业组织形态变革。深化推进零碳(近零碳)工厂、零碳园区建设,培育建设一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。加快建设质量强市。

(7)增强战略性新兴产业竞争力。实施产业创新工程,推动物联网、高端装备、生物医药、新能源、新材料、“两机”等优势产业加快发展,培育商业航天、低碳经济等新增长引擎,开展国家新兴产业发展示范基地创建工作,引进建设一批重大工程项目,全力打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。实施新技术新产品新场景大規模应用示范行动,发挥战略性新兴产业基金牵引和撬动作用。加强终端产品和整机企业引育,引领带动全链条能级提升。

(8)打造未来产业创新高地。探索多元技术路线,典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、光电融合、合成生物、第三代半导体、氢能和储能、脑机接口、具身智能、深海装备、高端膜材料等未来产业加速发展。完善未来产业投入增长和风险分担机制,强化未来产业领域重点实验室、新型研发机构等创新平台建设。加强头部企业、独角兽企业引育,促进中小企业专精特新发展,争创国家级未来产业先导区。

(9)促进现代服务业高质量发展。围绕数字赋能、信息服务、科技服务、检验检测、现代物流、金融服务、节能环保服务、贸易批发、品牌专业服务、外包服务等十大重点领域,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进先进制造业与生产性服务业多领域深度融合。加大平台企业和品牌培育力度,支持生产性服务业优势企业转型为集成型服务商,建设成为国内重要的生产性服务业标杆城市。促进建筑业服务向高品质、多样化、便利化梯档升级,加强商贸零售、养老服务、文体旅游、医疗健康、社区家政等领域高端服务供给。高标准打造服务业集聚区,加快新兴服务标准和质量品牌建设,争创全国服务质量提升试点城市。

四、积极服务高水平科技自立自强,因地制宜发展新质生产力

深入实施创新驱动发展战略,一体推进教育强市、科技强市、人才强市建设,建设国内一流、具有国际影响力的产业科技创新高地,以科技创新引领新质生产力发展。

(10)积极融入国家战略科技力量布局。推动深海技术科学太湖实验室争创国家实验室、承担国家重大战略科技任务,争取在集成电路、航空航天、深海科技、合成生物、新能源等领域增设更多国家和省级重点实验室(基地)、国家重大科技基础设施。融入航天强国建设,支持企业投身低轨卫星发射、加快本土星座组网,布局太空气算力赛道。强化科研平台孵化效能,引进一批高科技项目、高层次人才,健全科技领军企业培育机制,打造若干具有生态主导力和全球竞争力的世界一流科技领军企业。

(11)加强原创性和关键核心科技攻关。健全新型举国体制市域实现机制,瞄准关键技术自主可控、前沿技术迭代升级、现代工程技术集成融合、颠覆性技术多点爆发等重要领域,加快构建高水平产业科技创新体系。滚动开展“太湖之光”科技攻关计划,推动人工智能、物联网、集成电路、高端装备、生物医药、新能源、新材料等重点领域关键技术攻关取得突破。

在此基础上再奋斗五年,到2035年全国基本实现社会主义现代化时,我市经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力大幅提升,人均地区生产总值在2020年基础上实现翻番,居民人均收入实现翻一番以上,“强富美高”新无锡现代化建设取得长足进展,新时代工商名城城市的品牌的国际知名度和美誉度明显提升,产业科创名城、湖湾生态名城、开放枢纽名城、江南文化名城功能更加完备,影响更加广泛。

三、努力支撑国家实现产业链供应链自主可控,建设具有国际竞争力的产业创新智强市

守牢好实体经济这个根基,坚持智能化、绿色化、融合化方向,因地制宜发展新质生产力、推进新型工业化,大力培育自主可控、安全可靠、竞争力强的现代产业集群,更好服务支撑制造强国、制造强省建设。

(6)加快传统产业改造升级。聚焦轻工、纺织、化工、冶金、建材、机械加工等领域,以“产品高端化、装备智能化、工艺先进化、效能绿色化、生产数字化”为方向,深化“产品提档、设备更新、数字提升、绿色转型、融合发展、布局优化”六大行动,巩固传统产业链领先地位。实施产业基础再造工

程,加强重大技术装备攻关,提升产业链自主可控水平。推进“智改数转网联”,深化中小企业数字化转型等专项行动,加快产业模式和企业组织形态变革。深化推进零碳(近零碳)工厂、零碳园区建设,培育建设一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。加快建设质量强市。

(7)增强战略性新兴产业竞争力。实施产业创新工程,推动物联网、高端装备、生物医药、新能源、新材料、“两机”等优势产业加快发展,培育商业航天、低碳经济等新增长引擎,开展国家新兴产业发展示范基地创建工作,引进建设一批重大工程项目,全力打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。实施新技术新产品新场景大規模应用示范行动,发挥战略性新兴产业基金牵引和撬动作用。加强终端产品和整机企业引育,引领带动全链条能级提升。

(8)更好统筹教育科技人才一体发展。

(9)更好统筹教育科技人才一体发展。健全统筹推进教育科技人才一体发展的协调机制,推进“强智聚才”五大行动,打造产才融合先行区十大学科平台,引进用好战略科学家、科技领军人才、高水平创新团队,培养更多卓越工程师、大国工匠、高技能人才,建设一流产业技术工人队伍,加快打造国家重大战略急需人才集聚高地。推动在锡高校围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人,优化高校学科专业设置,支持高校开展特色化拔尖人才培养模式改革,支持江南大学高水平建设一流大学,支持无锡学院、东南大学无锡校区、南京理工大学江阴校区、南京邮电大学无锡校区、无锡职业技术大学等做强优势学科,支持无锡职业院校优势专业建设。发展院所经济、校友经济、院士经济,推动产业领军人才与高校院所高层次人才角色互通。深化科技人才评价改革,向用人主体授权、向一线科技领军人才赋权。完善全周期人才服务保障,深化国际交流合作,推进外国人才服务保障综合配套改革国家试点,建设人才友好型城市。加强科学技术普及。

(10)深入推进数字无锡建设。实施数字经济核心产业加速行动,构建以物联网为核心的数字产业体系,培育引领型数字产业集群,释放数据要素价值,实施工业互联网创新发展工程,建设具有无锡特色的“中国数码头”,争创城市全域数字化转型试点。系统布局身智能技术创新平台,加强数智技术创新,加快通用大模型和垂直领域大模型研发,攻关应用光量子芯片等光电融合创新技术。实施“人工智能+”标杆城市行动计划,强化数据、算法、算力等高效供给,推动人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,深化国家智能网联汽车“车路云一体化”等应用试点建设,探索打造“单人+AI即公司”(OPC)创业社区,创建国家人工智能创新应用先导区。

(11)深入推进数字无锡建设。实施数字经济核心产业加速行动,构建以物联网为核心的数字产业体系,培育引领型数字产业集群,释放数据要素价值,实施工业互联网创新发展工程,建设具有无锡特色的“中国数码头”,争创城市全域数字化转型试点。系统布局身智能技术创新平台,加强数智技术创新,加快通用大模型和垂直领域大模型研发,攻关应用光量子芯片等光电融合创新技术。实施“人工智能+”标杆城市行动计划,强化数据、算法、算力等高效供给,推动人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,深化国家智能网联汽车“车路云一体化”等应用试点建设,探索打造“单人+AI即公司”(OPC)创业社区,创建国家人工智能创新应用先导区。

(12)深入推进数字无锡建设。实施数字经济核心产业加速行动,构建以物联网为核心的数字产业体系,培育引领型数字产业集群,释放数据要素价值,实施工业互联网创新发展工程,建设具有无锡特色的“中国数码头”,争创城市全域数字化转型试点。系统布局身智能技术创新平台,加强数智技术创新,加快通用大模型和垂直领域大模型研发,攻关应用光量子芯片等光电融合创新技术。实施“人工智能+”标杆城市行动计划,强化数据、算法、算力等高效供给,推动人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,深化国家智能网联汽车“车路云一体化”等应用试点建设,探索打造“单人+AI即公司”(OPC)创业社区,创建国家人工智能创新应用先导区。

(13)更好统筹教育科技人才一体发展。

(14)更好统筹教育科技人才一体发展。健全统筹推进教育科技人才一体发展的协调机制,推进“强智聚才”五大行动,打造产才融合先行区十大学科平台,引进用好战略科学家、科技领军人才、高水平创新团队,培养更多卓越工程师、大国工匠、高技能人才,建设一流产业技术工人队伍,加快打造国家重大战略急需人才集聚高地。推动在锡高校围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人,优化高校学科专业设置,支持高校开展特色化拔尖人才培养模式改革,支持江南大学高水平建设一流大学,支持无锡学院、东南大学无锡校区、南京理工大学江阴校区、南京邮电大学无锡校区、无锡职业技术大学等做强优势学科,支持无锡职业院校优势专业建设。发展院所经济、校友经济、院士经济,推动产业领军人才与高校院所高层次人才角色互通。深化科技人才评价改革,向用人主体授权、向一线科技领军人才赋权。完善全周期人才服务保障,深化国际交流合作,推进外国人才服务保障综合配套改革国家试点,建设人才友好型城市。加强科学技术普及。

(15)更好统筹教育科技人才一体发展。

(16)更好统筹教育科技人才一体发展。

(17)更好统筹教育科技人才一体发展。

(18)更好统筹教育科技人才一体发展。

(19)更好统筹教育科技人才一体发展。

(20)更好统筹教育科技人才一体发展。

(21)更好统筹教育科技人才一体发展。

(22)更好统筹教育科技人才一体发展。

(23)更好统筹教育科技人才一体发展。

(24)更好统筹教育科技人才一体发展。

(25)更好统筹教育科技人才一体发展。

(26)更好统筹教育科技人才一体发展。

(27)更好统筹教育科技人才一体发展。

(28)更好统筹教育科技人才一体发展。

(29)更好统筹教育科技人才一体发展。

道交通网络,实施高速公路和干线公路扩容提升工程,打造更具特色的“水运无锡”,加快构建现代水网。加强城市急用公用基础设施建设。

(18)服务和融入全国统一大市场建设。做好市场准入制度、企业退出制度、公平竞争制度、信用制度和监管制度的落地衔接,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定与做法,加强反垄断合规指导,整治“内卷式”竞争。推进市场监管规则和执法尺度统一规范,加强质量监管,加强数字技术在市场监管领域的应用。健全知识产权领域行政保护与司法保护衔接协作机制,推进专利转化运用常态化长效化。争创国

(19)更好统筹教育科技人才一体发展。

(20)更好统筹教育科技人才一体发展。

(21)更好统筹教育科技人才一体发展。

(22)更好统筹教育科技人才一体发展。

(23)更好统筹教育科技人才一体发展。

(24)更好统筹教育科技人才一体发展。

(25)更好统筹教育科技人才一体发展。

(26)更好统筹教育科技人才一体发展。

(27)更好统筹教育科技人才一体发展。

(28)更好统筹教育科技人才一体发展。

(29)更好统筹教育科技人才一体发展。

(30)更好统筹教育科技人才一体发展。

(31)更好统筹教育科技人才一体发展。

(32)更好统筹教育科技人才一体发展。

(33)更好统筹教育科技人才一体发展。

(34)更好统筹教育科技人才一体发展。

(35)更好统筹教育科技人才一体发展。

(36)更好统筹教育科技人才一体发展。

(37)更好统筹教育科技人才一体发展。

(38)更好统筹教育科技人才一体发展。

(39)更好统筹教育科技人才一体发展。

(40)更好统筹教育科技人才一体发展。

(41)更好统筹教育科技人才一体发展。

(42)更好统筹教育科技人才一体发展。

(43)更好统筹教育科技人才一体发展。

(44)更好统筹教育科技人才一体发展。

(45)更好统筹教育科技人才一体发展。

(46)更好统筹教育科技人才一体发展。

(47)更好统筹教育科技人才一体发展。

(48)更好统筹教育科技人才一体发展。

(49)更好统筹教育科技人才一体发展。