

# 中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议

(上接第6版)优化信贷、保险、债券等涉农金融产品供给。

## 九、深入落实国家重大发展战略，提升区域协同发展水平

抢抓国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略等融合叠加机遇，围绕全省推动区域协调发展的整体部署，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。

(31)服务融入国家区域重大战略。联动推进长三角一体化发展和长江经济带高质量发展，积极参与上海大都市圈建设，深度参与沿沪宁产业创新带、宁杭生态经济带、苏浙皖省际毗邻协同发展区等建设。加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略对接，建好用好四大创新创业中心，全面深化长三角—粤港澳（无锡）科创产业融合发展区建设。参与国家战略腹地建设，高质量推进与延安市、海东市协作合作，深化对口援疆、与盘锦市对口合作，积极参与公安部定点帮扶贵州省普安县工作。

(32)深度参与省“1+3”重点功能区建设。深化环太湖科创圈协同发展，建设生态、创新、魅力、宜居的世界级湖区。共建扬子江城市群新质生产力发展先行区，建设沿沪宁高端服务业和高技术产业集聚带、沿江智能制造绿色制造产业集群带，推进苏锡常都市圈建设，高水平打造跨江融合发展试验区。深化无锡连云港南北结对合作，高标准建设省级合作园区。

(33)深入实施以人为本的新型城镇化战略。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。优化市域空间布局，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。推动江阴、宜兴加快建设区域中心城市。加快推进锡澄锡宜一体化发展，高水平打造锡澄、锡宜协同发展区。构建“两核、四片、六组团”的市辖区空间结构。统筹推进全域功能区改革。因地制宜发展小城镇，支持有条件的重点中心镇建设现代新型小城市。推动城乡要素自由流动和平等交换，推进城市和乡村共同繁荣。

(34)建设现代化人民城市。加快城市发展方式转型，坚持城市内涵式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。完善长三角地区重要中心城市核心功能，加快蠡湖未来城、太湖湾科创创城、霞客湾科学城、陶都科技新城等建设。高水平推进青年发展型城市建设。高质量开展城市更新，有序推进城中村改造，持续推进城镇老旧小区改造，加快建设完整社区，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。推进城市基础设施生命线安全工程建设，健全风险隐患感知预判、提前处置机制。加强极端天气、城市内涝、地质灾害监测预报预警体系建设。建立可持续的城市规划建设运营投融资体系，进一步完善城市基础设施和公共服务设施。推动城市治理智慧化精细化。

## 十、加快文化繁荣发展，建设新时代文化强市

深入贯彻习近平文化思想，全面激发文化创新创造活力，更好以文化赋能经济社会发展，让物质文明和精神文明相得益彰。

(35)弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以“理响无锡”一体推进理论学习和研究、传播。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加强党的创新理论地方实践学术化研究，打造人文经济学研究高地。以社会主义

核心价值观引领文化建设，用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年理想信念教育，深化“做文明有礼无锡人”公民道德建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，推进校园文化建设。深化城乡精神文明建设，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，培育城市文明。加强网络内容建设和管理。

(36)繁荣发展文化事业。提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。深入实施太湖文化人才培养工程，推进文艺“名师带徒”计划，打造高水平文化人才队伍。繁荣互联网条件下新大众文艺，引导规范网络文艺、网络游戏、网络视听等健康发展。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。推动文化遗产系统性保护和统一监管，规划建设斗山考古遗址公园，高质量建设长江、大运河国家文化公园无锡段，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，深入实施“读城”行动，创建国家陶瓷文化传承创新试验区。推动公共文化服务提质增效，完善提升市、市（县）区文化设施布局，拓展公共文化新空间，健全文化场馆管理运营机制，高品质打造“图文博美”场馆集群，构建无锡特色“博物馆城”体系，建设“15分钟城乡品质文化服务圈”，推动优质文化资源直达基层。深化书香无锡建设，擦亮“钟书·阅读”文化品牌。

(37)做优做强文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系。深入实施重大文化产业项目带动战略，高水平建设一批文化产业园区，培育壮大一批骨干文化企业。推进文化和科技融合，建好国家文化大数据专业中心。健全现代电影工业体系，打造国内一流影视科技产业集群。推动文化建设和文化赋能、信息化转型，聚焦信息传媒、文化装备制造、数字文娱等重点领域，发展新型文化业态。推动版权赋能文化产业发展。挖掘文化文物资源，优化文创产品开发运营机制。推进文化和旅游深度融合，推动文化旅游业全面提质升级，培育更多“文旅+百业”“百业+文旅”新场景新模式，把文化旅游业培育成支柱产业，打造具有湖滨山水特色的国内外知名旅游目的地。

(38)扩大城市文化国际影响力。完善国际传播体制机制，高水平建设国际传播基地，增强市级主流媒体国际传播能力。深化文明交流互鉴，擦亮“世界音乐之都”城市名片，实施无锡民乐品牌提升、中国民乐全球推广等计划，深化与联合国教科文组织等的交流合作。提升对外文化交流互鉴，发挥国家文化出口基地带动作用，积极运用网络文学、短视频、微短剧等传播中华文化，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

## 十一、更大力度保障和改善民生，在促进全体人民共同富裕上作示范

始终把增进民生福祉作为出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，增强基本公共服务均衡性可及性，解决好人民群众急难愁盼问题，不断提高人民生活品质。

(39)健全高质量充分就业促进机制。强化就业优先政策，构建就业友好型发展方式。推动产业升级与就业扩容提质协同，积极培育新职业新岗位。健全终身职业技能培训制度，加大新质生产力应用型人才培养力度。健全公共就业服务体系，强化高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业保障，支持多渠道灵活就业和就业形态发展。优化创新创业环境，完善全周期指导服务。构建和谐劳动关系，提升劳动者就业权益保障水平。有效应对外部环境变化和新技术发展

对就业的影响。

(40)完善收入分配制度。按国家和省部署深化收入分配制度改革，落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套制度。按规定探索生产要素参与分配新机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全最低工资标准调整机制。拓展多元化增收渠道，增加居民转移性、经营性和财产性收入。优化落实税收、社会保障、转移支付等调节机制。发挥慈善在第三次分配中的作用。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施重点群体增收计划，加大低收入群体保障力度。

(41)高标准建设教育强市。实施新时代立德树人工程，健全德智体美劳全面培养体系，完善学校家庭教育协同育人机制。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。有序推行免费学前教育，促进学前教育优质普惠发展。加大基础教育市级统筹力度，加强集团化办学和城乡学校共同体建设，优化普通高中办学资源，办好特殊教育、专门（矫治）教育。推动高等教育内涵规模发展，引导支持在锡高校办出特色和水平，积极探索新型研究型大学办学。深化职业教育产教融合，建设特色鲜明、优势突出的职业院校，适度扩大职普融通规模。引导规范民办教育发展，健全终身学习体系。强化校园周边交通管理，全面推广“警校e家”智慧接学模式。扩大教育对外开放，引进国外高水平理工类大学来锡合作办学。弘扬教育家精神，统筹实施名师名校长培养工程，加强高素质专业化教师队伍建设。落实教育数字化战略，推进全国中小学科学教育实验区建设，促进人工智能助力教育变革。

(42)完善多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，推进多层次多支柱养老保险体系建设，完善城乡居民基本养老保险集体补助机制。推动人才年金落地实施，扩大企业年金覆盖面，加快个人养老金制度实施。健全多层次医疗保障体系，稳步推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点。贯彻落实社保关系转移接续政策，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。支持引导各类商业保险发挥补充保障作用。健全分层分类社会救助体系，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。完善低收入人口动态监测和精准帮扶机制。深化殡葬服务改革。健全保障妇女儿童合法权益长效机制，加强退役军人服务保障。

(43)加快实现住有宜居。加快构建房地产发展新模式，激发房地产市场供给端和消费端活力。健全住房保障体系，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。推进房票安置、住房“以旧换新”，盘活存量商品房。发展安全舒适绿色智慧的“好房子”，体系化探索可持续发展路径，实施住宅工程品质提升和物业服务质量提升行动，建立住宅全生命周期监管体系。深化外来就业人员集中住宿区治理提升。全面推开城管进社区工作。

(44)建设高水平健康无锡。实施健康优先发展战略，构建优质高效的现代医疗卫生服务体系。加快高水平医院和区域医疗中心建设，建强县域紧密型医共体和城市紧密型医疗集团。实施医疗卫生强基工程，完善分级诊疗制度改革，推进全民健康智能化建设。深化公立医院改革，大力推进名院名科名医建设。健全公共卫生服务体系，提升重大疫情和突发公共卫生事件应对能力。构建重大慢性病全周期全链条防控体系。加大医疗卫生高层次人才引育力度，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合协同发展，打造龙砂医派特色品牌。加强健康科普工作，建设国家健康城市。支持新药新械创新研发和临床转化。完善全民健身服务体系，推进高质量户外运动目的地建设，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，大力发展青少年足球，加快建设体育强市和运动友好

型城市。

(45)健全人口发展支持和服务体系。健全全龄友好型城市建设机制，完善覆盖全人群、全生命周期的高质量人口服务体系。优化生育支持政策和激励措施，健全生育补贴、保险、休假等制度。加强普惠托育服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，构建居家、社区、机构相协调贯通的养老服务供给格局，引进建设高端养老机构。加强对高龄的空巢独居老人等特殊困难老人的巡访关爱，扩大失能失智老年人康复护理、安宁疗护服务。发展智慧健康养老技术产品，推动养老产业转型升级。积极开发老年人力资源，发展银发经济，争取国家级银发经济产业园建设试点。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。加强公共空间适老化、适儿化和无障碍改造。支持国企深化微利型社会公益事业发展模式。推进全面深化事业单位改革。

## 十二、加快全面绿色转型，扎实推进人与自然和谐共生的美丽无锡建设

深入践行习近平生态文明思想，积极发挥碳达峰碳中和的牵引作用，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽无锡。

(46)推动太湖水环境质量持续好转。高标准推进新一轮太湖治理，坚持外源减量、内源减负、生态修复、应急防控，以入湖河道为牵引，突出源头治理、系统治理。深入推进工业源精细管控、生活源扩面深入、农业源生态消纳、地表源减量治理、湖内源清理减负等治理措施，深化太湖“生态拦截圈、湖源消纳圈”建设，提升应急防控精准性有效性，加强基础研究、技术创新和监测体系建设，推动太湖无锡水域水质实现根本性好转。

(47)深化污染防治攻坚和生态优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化PM2.5和臭氧协同治理，推进氮氧化物和挥发性有机物“双控双减”，加强大气“五源共治”，实施重点行业超低排放改造和提标整治，强化区域大气污染联防联控。抓好长江干支流治理和保护和保护、落实好长江十年禁渔。优化河湖长制，推进全域幸福河湖建设。加强土壤污染源头防控和风险管控，严格落实建设用地准入管理。深入推进全域“无废城市”建设，完善固体废物处置全过程监管体系，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。有序推进太湖流域山水林田湖草沙一体化保护和修复示范工程，推进实施生物多样性保护重大工程。科学开展国土绿化行动。

(48)加快重点领域全面绿色转型。完善生态环境分区管控，优化空间开发保护格局。加强绿色低碳新技术发展应用，推动工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，推动垃圾分类管理提质增效，持续推进国家废旧物资循环利用体系建设重点城市和国家资源循环利用基地建设。加强绿色转型财政金融支持，健全生态补偿机制和生态产品价值实现机制。构建清洁低碳安全高效的能源体系，推进煤电改造升级，大力发展可再生能源，加快新型电力系统建设。强化水资源刚性约束，加强建设用地总量和强度双控。推动能源消费侧绿色替代，健全绿色消费激励机制，完善绿电绿证交易服务体系，推广绿色低碳生活方式。

(49)积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度，推动重点行业节能降碳改造，推动煤炭和石油消费达峰。全面推行“地方碳评估、行业碳排放控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹”等政策制度，争创国家级、省级零碳园区。服务融入全国碳排放权交易市场建设。探索“碳普惠”等公众参与机制，建立“碳普惠”自愿减排

突破。

人民政协事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。新的一年，全市各级政协组织要牢牢把握团结和民主两大主题，紧扣无锡发展中心工作，聚焦“十五五”规划制定和实施，深入协商议政，积极参与新时代工商名城建设，围绕现代产业集群、科技自立自强、人工智能发展等议题，建立制度安排、推出创新办法、打造工作品牌；

交易市场。增强湿地、土壤等生态系统固碳作用。

## 十三、更好统筹发展和安全，建设更高水平的平安无锡

全面贯彻总体国家安全观，着力防范化解各类风险隐患，维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定，持续夯实高质量发展的安全根基。

(50)加快构建新安全格局。全面落实国家安全责任制，完善维护国家安全体制机制，健全国家安全体系，构建大安全工作格局。深化重点领域和重要专项国家安全工作协调机制建设，推进市域国家安全力量布局贯通联动。推进国家安全科技赋能，建设全市国家安全风险监测预警体系。巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防动员和后备力量建设，健全双拥工作新格局。强化国家安全教育 and 国防教育，筑牢人民防线。

(51)完善重点领域安全保障体系。健全重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制，形成体系性合力和战斗力。加强维护政治安全能力建设，坚决维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全。加强金融风险防范早期监测与源头治理，积极稳妥化解房地产风险，扎实做好地方政府债务、大型企业债务风险管控和资本市场风险防范，巩固粮食安全，增强能源产供储销体系韧性，加强水资源集约安全利用，强化食品药品安全监管，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等领域国家安全能力建设。推动重点行业完善数据安全、个人信息保护机制。健全海外利益和投资风险预警。

(52)完善公共安全治理机制。深入实施公共安全提升行动，推动公共安全治理模式向事前预防转型。完善安全生产治理体系，推进安全生产“六化”建设，严格落实安全生产责任制，建好用好底数责任“两张清单”智慧化平台，有效遏重特大事故发生。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，完善事前防范、事中响应、事后恢复并重的应急管理体系，强化现代化应急救援力量体系建设，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。健全社会稳定协调机制，推进城乡社会治安整体防控体系一体化建设，深化综治中心规范化建设。推进新一代“雪亮工程”建设，常态化开展扫黑除恶斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度，加强刑满释放人员、严重精神障碍患者等特殊群体服务管理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策。抓好校园及周边安全稳定治理提升，加强未成年入违法犯罪预防和治理。

(53)提高社会治理效能。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村和社区治理。全面实施镇（街道）履行职责事项清单。健全凝聚服务群众工作机制，引导各方有序参与社会治理。推动网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，强化利益关系协调和合法权益保障，关心关爱困难和弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。持续推进信访工作法治化，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全志愿服务工作机制，建设新时代志愿服务体系。加强社会组织监督管理，推动行业协会商会改革发展。加强社会工作队伍建设，打造专业化基层治理骨干。

## 十四、坚持党的全面领导，为实现“十五五”规划提供坚强保证

切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，坚持以党的自我革命引领社会革命，凝聚起团结奋斗的强大力量，推动各项任务目标落到实处。

(54)坚决维护党中央权威和集中

统一领导。坚决贯彻党中央决策部署和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，进一步完善全链条贯彻落实机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，完善党领导经济社会发展工作机制。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，提高干部队伍现代化建设本领。优化完善干部考核评价机制，深化落实激励干部担当作为政策措施，推进领导干部能上能下常态化。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义为基层减负，推动作风建设常态化长效化。持之以恒正风肃纪反腐，坚持党性党风党纪一起抓，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全反腐败一体推进长效机制，深化监督体系建设和应用，加强对权力配置、运行的规范和监督，营造风清气正的政治生态。

(55)增强党组织政治功能和组织功能。坚持大抓基层鲜明导向，深化落实基层党组织建设指数体系，全面加强基层党组织建设。持续推进党建引领基层治理专项行动，巩固深化“把支部建进小区”制度成果，提升基层治理精细化水平。深入推进抓党建促乡村振兴，选优配强乡镇领导班子，加强村（社区）“两委”班子特别是带头人队伍建设。强化领域党建攻坚提升，突出抓好新兴领域党的建设，扎实推进党的组织覆盖和工作覆盖。强化党群服务阵地建设，实现阵地融合使用、功能整合提升。抓好党员队伍建设，深化发展党员“八项制度”，扎实开展党员基本培训，健全完善党员作用发挥机制。

(56)推进社会主义民主政治建设。坚持好完善好运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履职行权，深化全过程人民民主的示范实践。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，促进协商民主广泛多层次制度化发展。完善统战工作格局，全面落实统战工作责任制，发挥各民主党派、工商联、无党派人士作用，强化民族、宗教、侨务、对台、港澳等工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。

(57)建设更高水平法治无锡。坚持立改废释并举，加强重点领域、新兴领域地方立法。坚持依法行政，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，深化综合行政执法改革。推进公正司法，深化落实以审判为中心的刑事诉讼制度改革，深化繁简分流机制改革，健全综合治理“执行难”工作格局，加强法院基层基础建设和信息化建设。实施数字检察战略，加强公益诉讼。加强领导干部依法办事监督检查。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。持续深化全民普法，推进法治社会建设，加强青少年法治教育，深化法治惠民实践。完善现代公共法律服务体系，加强涉外法治建设。

(58)确保“十五五”规划建议的目标任务落实到位。按照本次全会精神，编制市、市（县）区“十五五”规划纲要和各项专项规划，落实建议确定的目标任务和重大举措。树立全“一盘棋”观念，加强统筹协调，确保总体规划与专项规划、市级规划与市（县）区规划有机衔接。加强规划评估监测、跟踪问效、监督检查，推动各项任务目标落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动一切积极因素，激发全社会干事创业、创新创造活力。

全市广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央决策部署和省委工作要求，开拓进取、勇毅前行，奋力在推进中国式现代化中走在前、做示范、多作贡献，谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章，为全国全省发展大局作出更大贡献。

## 凝心聚力启新程 实干笃行谱新篇

(上接第1版)胜利完成“十四五”规划目标任务，“强富美高”新无锡现代化建设取得重要阶段性成果。多年来，市政协始终与中共无锡市委同心同向、同频共振，批准专门协商机构定位，团结带领全体政协委员把牢正确政治方向，全力服务中心大局，纵深推进协商民主，全面加强自身建设，为推进中国式现代化无锡新实践作出了积极贡献。

大道至简，实干为要。习近平总书记不久前在全国政协新年茶话会上，号召全党全国各族人民“以实干成就伟业，以创新赢得未来”。去年底召开的中共无锡市委十四届十一次全会审议通过的《建议》，对今后五年全市经济社会发展作出整体谋划、系统安排，提出“打造新时代工商名城城市品牌”的目标定位，并系统描绘了“产业科创名城、湖湾生态名城、

开放枢纽名城、江南文化名城”的美好愿景。蓝图已经绘就，号角已吹响，面向“夯实基础、全面发力”的“十五五”，我们要坚持千字当头，紧扣“争当表率、争做示范、走在前列”总要求，着力推动高质量发展，着力扩大高水平开放，着力创造高品质生活，着力深化高效能治理，以实干成就事业，以实干铸就名城，奋力推动中国式现代化无锡新实践取得新的更大

积极建言献策，发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛等优势，为党委、政府科学决策提供有力支撑；开展民主监督，紧盯“十五五”时期重点任务、重点工作、重大项目落实中的问题，创新监督方式，加大监督力度，切实将政协制度优势转化为助推无锡发展的实际效能。

历史不负实干者，未来属于奋斗者。“十五五”新征程已经启航，让我