

十四届全国人大四次会议举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭答记者问

会期8天 议程共有11项

两会 日程

各代表团今日举行全体会议

新华社北京3月4日电 十四届全国人大四次会议5日上午9时在人民大会堂开幕，听取国务院总理李强关于政府工作的报告，审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，审查国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年中央和地方预算草案，听取全国人大常委会副委员长李鸿忠关于中华人民共和国生态环境法典草案的说明、关于中华人民共和国民族团结进步促进法草案的说明、关于中华人民共和国国家发展规划法草案的说明。下午，各代表团举行全体会议，审议政府工作报告。

5日上午，出席全国政协十四届四次会议的全国政协委员列席十四届全国人大四次会议开幕式，听取政府工作报告、关于中华人民共和国生态环境法典草案的说明、关于中华人民共和国民族团结进步促进法草案的说明、关于中华人民共和国国家发展规划法草案的说明。5日下午，全国政协十四届四次会议举行小组会议，审议政协常委会工作报告和提案工作情况的报告。

中央广播电视总台将对十四届全国人大四次会议开幕式李强作政府工作报告进行电视直播；新华网将对开幕式进行网络图文直播。

全国政协十四届四次会议在京开幕

(上接第1版)他说，政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想和在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持人民政协性质定位，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商机构作用。坚持中国共产党的全面领导和党中央集中统一领导，自觉践行“两个维护”；学习宣传贯彻中共二十届四中全会精神，聚焦“十五五”规划制定建言献策；重视发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用，提高专门协商机构效能；开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围，各项工作取得新成效。

王沪宁表示，2026年是“十五五”开局之年，人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实中共二十届四中全会部署，贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想，坚持和不断完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持人民政协性质定位，坚持团结和民主两大主题，坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责，组织参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，为实现“十五五”良好开局广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

王沪宁表示，要毫不动摇坚持中国共产党的领导，把牢正确政治方向；坚持党的创新理论武装融入日常抓在经常，提升思想政治引领、广泛凝聚共识工作实效；围绕“十五五”规划实施议政建言，以高质量履职成果服务党和国家中心任务；充分发挥委员主体作用，提高履职能力和水平，勠力同心、勇毅前行，推动新时代新征程人民政协事业高质量发展，为在中国特色社会主义道路上建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。

全国政协副主席何报刚代表政协十四届全国委员会常务委员会，向大会报告全国政协十四届三次会议以来的提案工作情况。全国政协十四届三次会议以来，共提出提案5992件，经审查立案5061件，99.9%的提案已经办复。提案围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标目标的宏伟蓝图，紧扣“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，建睿智之言、献务实之策，提案所提建议为全面完成“十四五”规划目标任务、研究制定“十五五”规划，促进经济社会高质量发展发挥积极作用。

在主席台就座的领导同志还有：王毅、尹力、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕式。外国驻华使节、海外华侨等应邀参加开幕式。



更好发挥国家发展规划的战略导向作用

娄勤俭说，制定和实施五年规划，是中国共产党治国理政的一条重要经验。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，为未来五年的中国发展作出战略部署。娄勤俭表示，“十五五”规划纲要草案在广泛征求意见的基础上，将提请此次大会审查批准并公布实施，使党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

他介绍，在制定实施五年规划的长期实践中，探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准向社会公布实施的制度安排。

“此次大会审议国家发展规划法草案，以法律形式将这些成熟做法固定下来，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。”娄勤俭说。

他表示，各地各部门将根据“十五五”规划纲要，制定各级各类规划，坚持全国一盘棋、上下齐努力，确保实现规划目标任务。全国人大及其常委会将依法对规划实施情况开展监督。

坚持扩大内需这个战略基点

消费是拉动经济增长的主引擎。2025年，我国社会消费品零售总额首次突破50万亿元，消费对经济增长的贡献率达52%。

“今年，我们将坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，推进建设强大国内市场。”娄勤俭介绍，一方面，扩大优质消费品和服务供给，包括实施服务消费提质惠民行动，优化消费品以旧换新政策，打造国际化消费环境等。

另一方面，坚持惠民生和促消费紧密结合。包括促进高质量就业，制定实施城乡居民增收计划，完善教育、托育、养老、医疗保障体系等。

娄勤俭表示，今年，全国人大常委会将就建设国内统一大市场、扎实推进乡村全面振兴等方面开展监督，制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等，推动将更多资源投入民生领域，让人民群众能消费、敢消费、愿消费。

筑牢人与自然和谐共生现代化的法治基础

法典是新时代的法治标识。娄勤俭表示，生态环境法典是中国第二部以“法典”命名的法律。这部法典的编纂，不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是对现有的生态环境法律制度机制和规则规范的系统整合、编订纂修、集成升华。

娄勤俭从三方面介绍了法典的编纂：一是将现行的环境保护、污染防治方面的法律纳入法典，出台后不再保留原法律；二是现行的有关流域、区域、自然资源、生物多样性以及循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要者则体现到法典中；三是对于应对气候变化的碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求，法典就此作出一些原则性、引领性规定，为今后我国相关法律制度建设留有空间，以体现法典的时代性、前瞻性。

“生态文明建设关系中华民族永续发展。”娄勤俭说，生态环境法典将为实现人与自然和谐共生的现代化进一步筑牢法治基础。

中美应相互尊重、和平共处、合作共赢

“中方一贯主张，作为世界两个大国，中美应当相互尊重、和平共处、合作共赢。”娄勤俭说。

娄勤俭表示，元首外交对中美关系发挥着不可替代的战略引领作用。去年以来，习近平主席同特朗普总统保持经常性沟通，为中美关系巨轮稳健前行校准航向、注入动力。

“两国关系保持总体稳定向好，受到两国和国际社会普遍欢迎。”娄勤俭表示，事实证明，中美合则两利、斗则俱伤，只要双方不折不

以国家立法保证党对民族工作的全面领导

谈及民族团结进步促进法，娄勤俭表示，

立足新时代党的民族工作的历史方位，制定这部法律，就是要顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，通过国家立法方式，保证党对民族工作的全面领导，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，支持民族地区加快融入国家发展大局，更好保障民族团结、维护各族群众合法权益，进一步增强中华民族的凝聚力和向心力。

娄勤俭表示，草案明确了民族团结进步事业的总体要求、重要原则以及相关主体的职责要求，规定了构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展等方面的具体举措。

“待法律颁布后，我们将做好贯彻实施，以中华民族大团结促进中国式现代化。”娄勤俭说。

助力构建周边命运共同体

“周边国家是搬不走的邻居，大国与周边如何相处折射出大国的世界观、秩序观和价值观。”娄勤俭说，中国始终将周边置于外交全局首要位置，始终致力于促进地区和平稳定与发展繁荣。

娄勤俭说，习近平主席几乎遍访周边国家，去年主场外交和重要出访更是着眼周边。在元首外交的战略引领下，中国同周边国家巩固战略互信，深化全方位合作，加强各领域交流，为地区稳定发展注入强劲动能。

“维护国家主权、安全、发展利益是所有对外交往的出发点和落脚点。”娄勤俭说，台湾问题是中国的内政，是中国核心利益中的核心。日本领导人发表涉台错误言论，中方对此坚决反对。中国人民绝不允许任何外部势力干涉中国内政，坚决维护国家主权、统一、领土完整。

“当前，求稳谋治，促发展仍是地区主流期待，区域发展融合大势不可逆转。”娄勤俭说，全国人大将继续加强与周边国家立法机构双边交流合作，助力中国式现代化与周边国家发展相互促进、相得益彰。

民营企业大显身手正当其时

“党和国家促进民营经济发展的基本方针政策一以贯之，不能变，也不会变。”娄勤俭说。

民营经济促进法是民营经济发展的基础性法律。他介绍，自去年5月颁布实施以来，国家有关部门推出150多项配套制度，多个省市区出台了相应的地方性法规。全国人大常委会对涉及民营经济发展的规范性文件开展集中清理，督促修改、废止1400多件。

“这些做法营造了促进民营经济发展的良好环境，有力保证法律实施的政治效果、法律效果、社会效果。”娄勤俭说。

娄勤俭说，相信随着法律的进一步实施落地，民营经济发展的信心、底气和动力将更加充足，前景将更加广阔，广大民营企业和民营企业企业家大显身手正当其时。

中央将继续出台更多惠港政策措施

娄勤俭介绍，过去一年，在中央大力支持下，香港特区政府团结带领社会各界，着力拼经济、谋发展、搞建设，香港由治及兴迈入新步伐。香港国际金融中心地位更加稳固，营商环境开放高效，创科成为香港经济发展新引擎，人才集聚效应不断显现。

娄勤俭表示，下一步，中央将在“十五五”规划中对支持香港发挥独特优势和重要作用进一步作出部署，并将继续出台更多惠港政策措施。

娄勤俭说，相信在新的起点上，香港一定能够充分发挥“背靠祖国、联通世界”的独特优势，牢牢把握“国家所需、香港所长”的结合点，在融入和服务国家发展大局中实现自身更好发展，在中国式现代化进程中实现新跃升。

为改革完善全球治理作出更多贡献

谈及近期伊朗局势，娄勤俭说，中方对此

高度关注，伊朗国家主权、安全和领土完整应该得到尊重。中方呼吁立即停止军事行动，避免紧张事态进一步升级，恢复对话谈判，维护中东地区和平稳定。中方愿为此继续发挥负责任大国作用。

“大小国家相互尊重、一律平等是历史进步的要求，也是联合国宪章首要原则。”娄勤俭说，任何国家都没有控制国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力，更不能在世界上我行我素。

过去一年，国际格局演变走向重要分水岭，经济全球化遭遇严重冲击，全球局部战争和跨境冲突频发。“面对世界变乱交织，和平发展、合作共赢才是人间正道。”娄勤俭说。

去年是世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。娄勤俭表示，80多年来的实践证明世人，联合国的作用只能加强、不能削弱，联合国的地位必须维护、不能取代。

“中国作为世界主要大国、联合国安理会常任理事国，愿同各国一道，坚定维护联合国权威和地位，坚定维护联合国宪章宗旨和原则，践行真正的多边主义，为改革完善全球治理、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。”娄勤俭说。

人大监督工作针对性和实效性有效提升

人大监督，在党和国家监督体系中具有重要作用。

娄勤俭表示，过去一年，全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责，始终坚持正确监督、有效监督、依法监督。监督方式上，综合运用听取审议报告、执法检查、专题询问、专题调研、备案审查等方式，形成监督工作合力，有效提升监督工作的针对性和实效性。

娄勤俭说，一年来，全国人大常委会听取审议22个监督工作报告，开展5项执法检查、2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。

“我们在监督工作中坚持发展全过程人民民主，充分发挥人大代表作用。”他介绍，比如，围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重大问题开展专题调研，组织代表1000多人次调研67个题目。比如，建立了委员长会议研究确定重点督办代表建议的工作机制，23项重点督办建议逐一落实。

“接下来，我们将持续深入贯彻实施监督法，更好发挥人大监督作用。”娄勤俭说。

将继续稳步扩大制度型开放

“只有开放的中国，才会成为现代化的中国。”娄勤俭列举了“十四五”时期中国持续推进高水平对外开放的成绩单：

中国出口占世界比重稳定在14%以上，货物贸易连续9年位居世界第一，服务贸易、双向投资稳居世界前列，累计实际使用外资超过7000亿美元，2025年高技术产业引资占比接近三分之一……

当前，单边主义、保护主义抬头，中国经济顶压前行，向新向好发展。娄勤俭分析说，原因在于中国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系，是全球供应链“关键环节”；拥有规模巨大的消费市场，未来十多年，中国中等收入群体可能超过8亿人，是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景；拥有坚定不移的对外开放基本国策，政策环境透明、稳定、可预期。

“中国过去是、现在是、将来也必将是外商理想、安全、有为的投资目的地。”他说。

娄勤俭说，“十五五”时期，中国将继续稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”，与各国一道，做大发展的“蛋糕”，共享机遇、共创未来。

图 为3月4日，十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人娄勤俭就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。

(新华社发)