

以重大项目建设 增强经济大市发展韧性

□徐晗溪

习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，“经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。”无锡作为经济大市、产业大市，地区生产总值达1.68万亿元，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重超过五成，产业基础厚实、制造业支撑较强。立足资源禀赋和产业基础，增强经济韧性，既要巩固存量优势，也要持续形成高质量发展增量。

重大项目建设，是抓项目、促投资、育动能、强支撑的重要着力点。项目建设之“进”，并不等同于经济韧性之“强”，要推动重大项目建设从“落地”走向“见效”、从“建设”走向“贡献”、从“单点增量”走向“系统支撑”，把有效投资转化为经济运行之稳、产业升级之强和发展后劲之足。

推动项目见效，夯实经济运行支撑

项目见效，是有效投资转化为经济韧性的关键。重大项目进入清单、完成签约、实现开工，只说明投资活动已经启动；而形成实质性建设进展、释放产出效益、形成经济贡献，才是重大项目建设支撑经济运行的关键。经济韧性，是一个地区有效抵御外部冲击、持续形成发展增量、稳定市场预期、支撑产业平稳运行的综合能力。对无锡而言，推动重大项目从“落地”走向“见效”，要把发展预期转化为现实支撑，把有效投资转化为稳定经济运行的关键力量。

无锡重大项目的有关实践，已呈现出从重节点向重贡献转变的趋势。季度观摩、双月推进、月度调度，以及“四库”联动等做法，关键在于推动项目治理从关注签约、开工、入库，转向关注实物量、投资量、效益量。近期观摩项目中，有的样机下线，有的竣工投产，有的形成产能接续，说明见效不是单一结果，而是持续释放经济贡献的过程。苏州贯通签约、开工、投产投用，深圳强化项目储备、接续实施和后期评价管理，也从侧面说明项目见效是全过程治理的结果。

对无锡而言，可进一步完善以实际贡献为导向的项目评价和推进机制，把建设进度、投产节奏、产能释放、订单形成、

税收就业、产业带动等纳入跟踪评价体系。对重大项目的评估，要以能否形成实物量、投资量、效益量和能否带动产业链协同等为核心。要推动项目管理从看节点、看进度转向看贡献、看效益，让重大项目从投资安排转化为现实支撑，发挥稳增长、稳企业、稳市场、稳预期的基础作用。

强化要素协同，提升项目达效能力

要素协同，是实现重大项目由建设进度转化为经济支撑的条件保障。重大项目能否顺利推进，表面上是项目进度问题，深层次看是城市资源配置能力和治理协同能力问题。土地、资金、能耗、环境容量、数据、审批、人才等环节不顺，都可能影响项目落地和达效。对一些高质量产业项目而言，投入周期长、要素需求复合，更需要集成化、前置化保障。增强经济韧性，不仅要推动企业投资和项目建设，也要提高城市对关键要素的统筹配置效率。

无锡在要素协同方面已有较好改革基础。无锡扎实推进苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点工作，围绕技术、土地、人力资源、数据、资本、环境资源等关键要素推进改革，着力破解要素流动不畅、配置不优、协同不够等问题。其意义不只是增加政策供给，更在于推动重大

项目保障从单项审批转向多要素集成，把城市要素配置能力转化为项目落地达效的确定性。

无锡可进一步把要素保障前置到项目谋划、招引、建设全过程，健全重大项目领导挂帅、定期会商、专班推进、问题闭环办理等机制，围绕土地、资金、能耗、环境容量、数据场景、人才供给等关键要素，完善需求摸排、责任落实、问题办理等环节。对先进制造、人工智能、生物医药、商业航天等高质量项目而言，项目能否落地达效往往取决于产业空间、资本支持、应用场景、人才供给等要素能否同步匹配。要推动要素协同从分散保障走向集成服务，从事后协调走向前置研判，把城市要素配置能力转化为项目达效能力和经济韧性支撑力。

突出产业链带动，增强产业体系韧性

产业链带动，是重大项目由单点增量转化为产业体系韧性的重要环节。重大项目达产达效，解决的是项目能否形成产出；进一步嵌入产业链、带动上下游协同，解决的是项目能否增强产业体系稳定性和抗风险能力。对无锡这一产业大市而言，重大项目的价值不仅是形成产能和产值，更在于为产业链关键节点、产业集群带动产业、产业生态提供支撑力量。推动重大项目从达产达效走向补链强链，实质

是把项目评价从单体产出拓展到产业链带动和生态协同上来。

这一判断在无锡重大项目建设的实践中已有现实支点。盛合晶微多层细线宽系统集成封装项目，面向数据中心、5G通信、汽车电子等应用需求，着力补强先进封装等关键产能，是以重大项目夯实集成电路产业链关键环节。卫星物联网产业基地以商业航天“星联体”项目为牵引，集聚卫星制造、运营服务、数据应用等功能和企业，是以重大项目带动产业生态协同集聚。这两个项目说明，一个高质量重大项目，不只是新增一个投资单元，也可能补上一个关键环节、带出一个产业方向。

无锡推动重大项目建设，增强经济韧性，需更加重视项目对产业链的带动作用。无锡产业基础较好，配套能力较强，制造业场景丰富，有条件把重大项目转化为产业链节点和生态平台。重大项目谋划和招引可进一步把补链强链延链作用、制造业场景丰富，有条件把重大项目转化为产业链节点和生态平台。重大项目谋划和招引可进一步把补链强链延链作用、制造业场景丰富，有条件把重大项目转化为产业链节点和生态平台。重大项目谋划和招引可进一步把补链强链延链作用、制造业场景丰富，有条件把重大项目转化为产业链节点和生态平台。

【作者单位：江苏信息职业技术学院 高教所】

在高质量发展中 扎实推进共同富裕

□王芳

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，也是高质量发展的根本目的。党的二十大以来，习近平总书记多次对推动共同富裕作出重要部署，强调江苏“要在推进全体人民共同富裕上积极探索”。无锡始终把推进共同富裕摆在突出位置，自觉扛起“走在前、做示范、多作贡献”的使命担当，着力探索具有无锡特色、体现高质量发展要求的共同富裕实践路径。

◆以产业高质量发展筑牢共富底盘

目前，物联网、集成电路、生物医药等为代表的“465”现代产业集群已形成规模效应，传统产业转型升级步伐加快，制造业与服务业深度融合趋势明显，生产性服务业快速发展，有效提升了产业链整体附加值。当前，产业转型升级面临新形势新要求，部分传统产业转型升级步伐仍需加快，新兴产业引领带动作用有待进一步增强，产业链现代化水平亦有提升空间。

面对新一轮科技革命和产业变革带来的机遇与挑战，需围绕“465”现代产业集群和“3010”重点产业链布局，系统推进产业基础再造和重大技术装备攻关。鼓励支持龙头企业牵头组建创新联合体，在集成电路、生物医药、高端装备等重点领域突破关键技术瓶颈，提升产业链供应链韧性与安全水平；深化制造业智能化改造和数字化转型，拓展“智改数转网联”覆盖面，助力中小企业应用智能装备和工业软件，培育建设更多智能制造示范工厂和优秀场景；前瞻布局未来产业，聚焦具身智能、量子科技、脑机接口等前沿领域，规划建设若干未来产业先导区和特色园区，为共同富裕开拓新的产业承载空间。

◆以高质量充分就业拓宽增收渠道

近年来，我市坚持就业优先战略，连续多年上榜“中国最佳促进就业城市”，获评“2025 就业友好城市”。在政策执行、扶持重点群体就业、创业带动就业方面，都彰显了城市就业服务的温度与效能。

解决结构性就业矛盾，要坚持投资于物和投资于人紧密结合，统筹推进稳就业、提技能、强保障、优服务工作，全力构建就业友好型发展方式。针对“就业难”与“招工难”并存的问题，要扎实做好稳岗扩岗提质，加快培育新兴产业和未来产业就业潜力，同时要大规模开展职业技能培训，围绕数字经济需求实施数字就业服务行动，在人工智能、智能制造、工业互联网等重点领域开展专项培训，扩大技能人才供给，切实解决劳动者技能与产业需求不匹配问题。健全公共就业服务体系，推进数字化升级，建设全市统一智慧就业服务平台，实现人岗精准匹配；加强重点群体就业帮扶，落实各项就业补贴政策，确保零就业家庭动态清零；持续优化创业环境，加大创业担保贷款支持，建设高水平创业孵化载体，支持青年创客、数字游民、返乡人员等群体创新创业，更好发挥创业带动就业的倍增效应。

◆以高水平城乡协调缩小发展差距

近年来，无锡坚持城乡融合发展，区域发展协调性不断增强，城乡居民收入差距持续缩小。2025年，我市城乡居民收入比降至1.69。随着乡村振兴战略深入实施，无锡科学规划11个和美乡村片区，推动美丽乡村从“单点美”向“全域美”提升；实施“百企建百园”等行动，引导资本、人才、技术下乡，在乡村培育发展适合的产业项目，让农民在家门口实现稳定就业增收。

必须看到，无锡各板块之间发展不平衡问题依然存在，农村基础设施、公共服务水平与城市相比仍有差距。要在更高层次上促进城乡共同繁荣发展，无锡需持续改善农村人居环境，加强农村道路、供水、能源、信息通信等基础设施建设，提升教育、医疗、养老等公共服务水平；发展乡村特色产业，做强特色农业品牌，推动农村一二三产业融合发展，培育新型农业经营主体，健全利益联结机制；深化农村改革，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立兼顾国家、集体、农民的利益分配机制；引导人才、资金、技术等要素更多向乡村流动，鼓励高校毕业生、退役军人、企业家等到农村干事创业；健全城乡一体的就业创业、社会保障、社会救助等制度，逐步缩小城乡在基础设施、公共服务、居民收入等方面的差距。

◆以高品质服务供给增进民生福祉

一直以来，无锡坚持将保障和改善民生摆在突出位置，不断筑牢普惠性、基础性、兜底性民生保障体系。建成智慧救助平台，实现对特殊困难群体的精准识别和快速响应；在全省率先推进困难群众关爱帮扶“一件事”改革，实现“一窗受理、协同办理”；社会保障覆盖面持续扩大，基本养老保险、医疗保险等参保率保持在较高水平。

要聚焦群众急难愁盼问题，不断完善多层次社会保障体系，持续增进民生福祉。健全社会保障体系，大力推进全民参保计划，重点将新业态劳动者、灵活就业人员、农民工等群体纳入保障范围；完善基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系；完善社会救助体系，深化低收入人口动态监测和精准帮扶“3610行动”，推动社会救助从物质保障向“物质+服务”转变，扩大服务类社会救助范围；积极应对人口老龄化，加快发展普惠型养老服务，推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；完善生育支持政策体系，落实育儿补贴、税收减免、住房支持等政策措施，扩大普惠托育服务供给，支持用人单位兴办托育机构；推进教育优质均衡发展，增加教育资源供给，努力让每个孩子都享有公平而有质量的教育。（作者系中共无锡市委党校公共管理教研室主任、教授）

做强做优做大实体经济，在增强经济韧性上持续用力

□原伟鹏、杨金东

习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时指出：“经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身，全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放，广泛开拓全球市场，更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。”

无锡经济实力强、产业基础好，踏上“十五五”新征程，无锡要进一步做强做优做大实体经济，筑牢现代化产业体系根基，激发市场主体创新活力，畅通经济循环，以实体经济的“稳”和“进”支撑经济发展的“质”和“韧”。

◆锻造产业集群韧性，从“单点支撑”迈向“体系抗压”

构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，是提升产业链供应链韧性和安全水平的根基。无锡依托“465”现代产业集群，打造了物联网、集成电路、生物医药、高端装备等优势产业集群。目前，已培育国家先进制造业集群5个，营收超2000亿元产业集群增至8个。聚焦“做强做优做大”，无锡要持续推进产业“增强补育”高质量发展实施方案，在“强链补链、数智融合、龙头带动”上持续发力。

聚焦强链补链，守牢安全底线。深入推进“465”现代产业集群建设，向EDA工具、先进封装与芯片设计等关键环节延伸，精准嵌入龙头企业的AI算力生态。绘制集成电路、高端装备产业链图谱，承接先进封装、特色工艺、AI算力等产业集群落地需求。持续培育专精特新“小巨人”企业，填补产业链断点堵点，全面夯实

产业链自主可控能力。

推动数智融合，促进产业优化升级。以智能化、绿色化、融合化为方向，让纺织、机械等传统产业的“老树发新芽”，稳住基本盘，应对市场波动。深入实施“人工智能+”行动，深化制造业数字化转型，在工业细分领域突破智能体研发应用，开发新一代智能终端产品。构建数字孪生模型，在数字空间完成工艺验证与流程优化，提升产业链“预判—调整—重构”的响应力。

强化龙头带动，构建协同生态。前瞻布局深海装备、氢能储能、量子科技等产业，积极构建多元化产业体系。鼓励龙头企业搭建开放式中试平台与共性技术平台，带动上下游企业协同制定标准、验证技术。深入实施服务业扩能提质行动，加速推动生产性服务业与先进制造业深度融合，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，真正把服务业优势转化为产业转型升级的能力。

◆激发市场主体活力，从“规模扩张”转向“创新驱动”

市场主体是实体经济的微观基础和核心载体，市场主体的创新活力是经济韧性的源头活水。无锡专精特新企业以占比不足5%的中小企业数量，贡献了全市近30%的工业发明专利授权量。面对外部冲击，必须从规模扩张转向创新驱动，通过链主企业引领、专精特新企业支撑、创新联合体协同，推动科技创新和产业创新深度融合。

发挥链主企业引领作用，锻造产业创新“强引擎”。无锡出台了《关于加快培育发展“465”现代产业集群链主企业的实施意见》，首批认定100家链主企业，并提出，计划到2027年，动态培育100家左右

具有生态主导力和核心竞争力的链主企业。链主企业要以强大的资源整合力，从技术标准输出到开放创新平台搭建，牵引整个产业向价值链高端攀升。

促进专精特新企业成长，构筑梯次并进“蓄水池”。中小企业是创新生态的重要基础，专精特新“小巨人”企业是其中的“特种兵”。截至2025年底，无锡累计培育463家国家级专精特新“小巨人”企业，数量稳居全省第二，形成“雏鹰—瞪羚—独角兽”梯次并进的“创新雁阵”。要健全专精特新企业发展促进机制，使其在提升产业链供应链稳定性中发挥更重要的作用。

构建创新联合体，打通成果转化“加速路”。只有让科技成果转化为现实生产力，才能为增强经济韧性提供更多源头活水。近年来，无锡秉持“企业牵头、院所支撑、多方参与、市场导向”模式，让创新联合体既做技术攻关的“尖刀”，又当产业育新的“孵化器”。2025年，我市3家创新联合体入选2025年度江苏省创新联合体建设名单。要以创新型企业为牵引，精准匹配科研院所与产业链骨干力量，推动创新链、产业链、资金链、人才链高效聚合，加速让科技成果从“实验室”走向“生产线”。

◆增强经济韧性，从“要素流动”跃向“双向互促”

经济韧性的核心在于循环的畅通性和联通性，既能依托国内超大规模市场“稳基本盘”，又能通过高水平开放“拓新空间”。2026年一季度，无锡进出口规模首次突破2000亿元大关，首次跻身全国外贸城市前十。无锡需坚持“外贸强引擎、通道硬联通、制度软连接”举措，以内外循环的高效协同构筑起经济韧性的“安

全阀”。

培育外贸“新动能”，打造“智”造出海引擎。要设立外贸产品专项研发基金，构建一站式数字化出海服务平台，打通中小微企业出海的信息壁垒与合规关卡。扶持无锡企业与长三角科创“小巨人”企业结对出海，推动外贸从“量的扩张”迈向“质的提升”。

强化通道“硬联通”，抢抓数字贸易与多式联运新规则。无锡以布局全国性综合交通枢纽为牵引，构建东西双向互济、陆海内外联动的综合交通国际大通道。要推动无锡高新区综保区深化改革创新，叠加保税研发与全球检测维修业务，做大高端装备“保税+服务贸易”体量。借鉴“铁路到站即入仓”的站城一体垂直布局，在铁路场站试点建设多式联运智慧枢纽，大幅缩短转运时间，依托区块链技术实现联运数据与长三角链上企业互通，以数字金融盘活在途货物价值。

优化制度“软连接”，融入长三角一体化主阵地。以制度型开放提升经济韧性活力，着力优化城市营商环境。探索跨境电商出口退货、返修等全流程便利化监管体系，切实降低试错成本。深度融入上海大都市圈与省“1+3”重点功能区建设，主动对接京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等国家战略。构建全链路服务生态，让制度保障成为实体经济发展的有力支撑。

（作者原伟鹏系无锡学院数字经济与管理学院副教授、杨金东系无锡学院数字经济与管理学院讲师）